

KOMISIJA ZA IZRADU STATUTA OPŠTINE ZETA
Broj:D 32-017/23-26/36

08.februar 2023.godine

**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
POVODOM
NACRTA STATUTA OPŠTINE ZETA**

Na osnovu čl. 58 stav 1 tačka 2 i čl. 168 Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“ ("Službeni list Crne Gore", br. 002/18 , 034/19, 038/20, 050/22, 084/22) i čl. 2 Rješenja o obrazovanju Komisije za izradu Statuta Opštine Zeta ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 003/23), predsjednik Opštine Zeta donio je Zaključak broj: D 22-018/23-68 od 24. januara 2023.godine, kojim je utvrđen:

1. Nacrt Statuta Opštine Zeta;

U skladu sa Programom, javna rasprava je trajala 15 dana, počev od 24.01. zaključno sa 07.02.2023.godine.

Nacrt Statuta Opštine Zeta dostavljen je odbornicima u Skupštini opštine Zeta, objavljen na sajtu opštine baner Javne rasprave <https://golubovci.me/stranice2/9> i dostavljen nevladinim organizacijama preko CRNVO. Obavještenje o utvrđivanju Nacrt objavljeno je u dnevnom listu „Dan“, u oglasnom dijelu sajta opštine <https://golubovci.me/ogласи> i na društvenim mrežama.

Javnu raspravu je sprovedla je Komisija za izradu Statuta Opštine Zeta.

Centralna javna rasprava održana je 03.02.2023.godine, sa početkom u 11,00 časova, u Maloj sali Opštine Zeta.

Na Centralnoj javnoj raspravi bilo je prisutno 10 učesnika.

Ocenjivanje uspješnosti i kvaliteta javne rasprave izvršeno je putem evaluacionih listića.

Na Centralnoj javnoj raspravi, sa predloženim Nacrtom Statuta Opštine Zeta, prisutne su upoznali predsjednik Komisije za izradu Statuta Opštine Zeta, Mihailo Asanović, Luka Krstović u svojstvu člana Komisije i Slađana Andušić, član.

Tokom trajanja javne rasprave, nije bilo pisanih predloga i sugestija, dok je na Centralnoj javnoj raspravi bilo usmenih predloga i sugestija za izmjenu i dopunu Nacrt Statuta Opštine Zeta.

Centralnu javnu raspravu pratili su i predstavnici medija.

Prosječna ocjena kvaliteta centralne javne rasprave, na skali od 1 do 5, bila je 4,9, dok je prosječna ocjena uspješnosti javne rasprave bila takođe 4,9.

U uvodnoj riječi predsjednik Komisije za izradu Statuta Opštine Zeta, Mihailo Asanović osvrnuo se na značaj Statuta i dao pojašnjenje o određenim pitanjima vezano za izradu ovog dokumenta, u skladu sa zakonskom regulativom.

PRIMJEDBE, SUGESTIJE I PREDLOZI

1. Ratko Stijepović, odbornik u Skupštini opštine Zeta uzeo je riječ i osvrnuo se na nekoliko stavki u Nacrtu Statuta Opštine Zeta:

- u članu 5 ukazao je na tehničku grešku, gdje piše da je sjedište opštine u Golubovcima, te istakao da naziv treba ispraviti i upodobiti sa članom 8, vezano za dio koji se odnosi na adresu, odnosno sjedište opštine;
- u članu 6 koji glasi da opština može imati grb i zastavu, te predlaže drugačije definisanje istog;
- u članu 8, gdje piše da u sredini pečata ima grb opštine, smatra da se ne podudara sa članom 6 i da trebaju biti sinhronizovano napisani, odnosno da u istom piše da može imati grb;
- vezano za član 4, imao je pitanje za Komisiju, da li smatraju ispravnim da nijesu nabrojana 22 naselja koja su utvrđena zakonom;
- sugerisao je da, u članu 7 koji se tiče praznika opštine, treba da bude upisana 1879.godina, kako bi bili tačno informisani o kojoj godini i datumu je riječ;
- u članu 8 ukazao je i na postojanja tehničke, odnosno slovne greške;
- u članu 9 predložio je da bi trebali ubaciti i nagrade kao javna priznanja, pa u sklopu tih javnih priznanja navesti nagrade za počasnog građanina, zahvalnice itd.;
- vezano za član 12, imao je nedoumicu sa kime to opština ostvaruje saradnju, te predložio da se konkretno navede na koga se ta saradnja odnosi;
- naglasio je da nigdje u Nacrtu Statuta Opštine Zeta nema upotreba jezika i pisma;
- u odnosu na članove 14,15 i član 16 kazao je da je mišljenja da se redoslijed istih treba izmijeniti;
- u poglavljiju III član 17 istakao je da smatra da bi imovinu i finansiranje trebalo odvojiti u zasebne članove;
- u članu 18 ukazao je na jednu riječ, tačnije termin "pribavljanje", koji se odnosi na pribavljanje imovine opštine, te smatra je prijemčivije upotrijebiti drugi termin, kao npr. "sticanje", koji bi, po njegovom mišljenju bio prikladniji u konkretnom slučaju;
- ukazao je i na članove 58 i 59, u poglavljju koje se odnosi na Skupštinu i njene poslove, te istakao da ako pravimo neke uporedne analize sa drugim opštinama, procenat od 5 % građana upisanih u birački spisak, treba biti i manji kada je u pitanju podnošenje inicijative.
- u članu 66 predložio je da ukoliko skupština ne prihvati predlog za razrješenje predsjednika skupštine, isti se ne može ponoviti u roku od 6

mjeseci od dana glasanja o razrješenju, i da u istom treba naglasiti "po istom osnovu";

- takođe je predložio da se doda novi član u okviru djelokruga poslova službe skupštine, u kojem bi bilo definisano da služba skupštine pruža pomoć odbornicima, u izradi predloga koje podnosi skupštini i radnim tijelima;
- imao je primjedbe u odnosu na član 89 u kojem piše da opština ima najviše dva potpredsjednika, i istakao da bi ispravnije bilo da u istom piše da opština ima jednog potpredsjednika;
- primjedbe je imao u nedostatku definisanja poslova organa lokalne uprave, kao i definisanju poslova administratora.

Odgovor obrađivača:

Mihailo Asanović, predsjednik Opštine Zeta, u svojstvu predsjednika Komisije za izradu Statuta Opštine Zeta, u odnosu na predloge, a vezano za procente i broj građana koji je potreban za podnošenje inicijative, kazao je da je Komisija pravila paralelu sa opštinama koje imaju približan broj stanovnika kao i opština Zeta.

U odnosu na sugestije u članu 66, Mihailo Asanović, predsjednik Komisije, kazao je i da na državnom nivou postoji nemogućnost ponavljanja pokretanja predloga, odnosno podnošenja inicijative za razrješenje predsjednika skupštine u periodu od 6 mjeseci, što je utvrđeno i Zakonom o lokalnoj samoupravi.

Nadovezao se na diskusiju vezanu za grb i zastavu, te istakao da u sredini pečata opštine nije nužno da mora biti grb, ali u slučaju da grb bude izrađen, da će se nalaziti u sredini pečata. Osim toga, na predlog uvođenja nagrade za počasnog građanina kazao je da se slaže i da je potpuno prihvatljivo da se isto doda.

U odnosu na primjedbu u članu 18 i termin "pribavljanje", kazao je da je to širi pojam od pojma "sticanjem", jer sticanje je nešto što ide naslijedstvom, te iz tog razloga praktičnije da isti ostane nepromijenjen.

Slađana Andušić, član Komisije je dala pojašnjenje u odnosu na član 58 i član 59 i ovom prilikom kazala da je izmjenu zakona u Skupštini Crne Gore neophodan broj od oko 5000 građana, za podnošenje inicijative, i da bi se, u tom slučaju, išlo preko broja koji je potreban za izmjenu zakona, što smatra neispravnim. U odnosu na član 89 kojim je definisano da opština ima najviše dva potpredsjednika kazala je da u Zakonu o lokalnoj samoupravi piše da može imati navedeno, i da u istom nema ništa sporno i samim tim daje se zakonska mogućnost za dva potpredsjednika.

U nastavku je dala pojašnjenje i u odnosu na sugestiju vezanu za definisanje organa lokalne uprave i poslova Glavnog administratora, ukazujući na to da isto definiše Zakon o lokalnoj samoupravi, a što se tiče organa lokalne uprave, predsjednik je dužan da doneće odluku o organizaciji i načinu rada organa lokalne uprave, kojim će se definisati nadležnosti i poslovi tih organa. Takođe se nadovezala na definisanje poslova Glavnog administratora, kojeg zakon prepoznaje kao javnog funkcionera, čije su nadležnosti definisane isključivo Zakonom o lokalnoj samoupravi, a ne i

Statutom. Istakla je da ono što je urađeno u zakonu, ne treba prepisivati u podzakonskom aktu. U odnosu na primjedbe koje se tiču člana 5 i sjedišta opštine, Slađana Anđušić, član Komisije, upoznala je prisutne da, tokom rada i zasijedanja Komisije, postavljeno je pitanje da li u konkretnom slučaju ispoštovati zakon ili realnost, s obzirom da je ovaj dokument podzakonski akt i da je trenutno sjedište opštine u Anovima. U konačnom, dogovor je da za sada tako i ostane, što je zabilježeno i u zapisnicima sa sjednica Komisije.

Što se tiče primjedbi vezano za grb i zastavu, pojasnila je da Zakon o lokalnoj samoupravi sadrži istu normu, u članu 22 stav 1 kaže da opština može imati grb i zastavu, a u članu 23 stav 3 kaže pored elemenata iz stave 2 ovog člana, a to je naziv Crna Gora i sjedište opštine sadrži i naziv organa, u sredini pečata je grb opštine, ukoliko je utvrđen.

U odnosu na sugestije koje se tiču članova 14,15 i 16 Nacrt Statuta Opštine Zeta kazala je da smo u prvom redu stavili sopstvene poslove i da je Komisija imala dilemu oko rasporeda istih, ali su se članovi Komisije usaglasili da ih upodobimo sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, prvenstveno zbog praktičnosti u radu odbornika, pa se ova sugestija prihvata. Na primjedbe u članu 66 istakla je da je najispravnije, da Komisija još jednom razmotri mogućnost podnošenja predloga za razrješenje, kako bi imali jasan stav po tom pitanju.

Dala je pojašnjenje vezano za upotrebu jezika i pisma, te da isto definiše Ustav, tako da nema potrebe da se i Statutom, kao podzakonskim aktom to ponovo definiše.

Luka Krstović, predsjednik Skupštine opštine Zeta, u svojstvu člana Komisije za izradu Statuta, u odnosu na predlog da se u poglavljiju finansije i imovina, zasebno definiše jedno pa drugo, kazao je da će se o tome svakako razgovarati na sjednici Komisije za izradu Statuta Opštine Zeta.

Vezano za konstataciju odbornika Stijepovića, da se unese novi član koji će definisati da služba skupštine pomaže odbornicima prilikom izrade predloga, istakao je da će to biti regulisano Poslovnikom Skupštine i da nešto slično već postoji kao odredba u Poslovniku.

2. Vesko Rašović, odbornik u Skupštini opštine Zeta, u odnosu na diskusiju oko člana 4, kazao je da ako nabrojimo naselja koja su obuhvaćena teritorijom opštine, time bi zaokružili teritoriju opštine, i uskratili ona naselja na koja pretendujemo, opravdano ili neopravdano, i da će to naknadno biti regulisano, u skladu sa zakonom.

Takođe, dao je kratak osvrt i na član 7, te da smatra da nema ništa sporno u istom, jer kada bi stavili 1879. godinu, taj datum više ne bi bio 8.februar, već 21.januar, u zavisnosti po kojem kalendaru se računa.

3. Evgenija Novaković, predstavnica NVO “Osvit” nije imala primjedbe i sugestije u odnosu na Nacrt Statuta Opštine Zeta, već je iskoristila ovu priliku, da predstavi i iznese predlog za izradu lokalnog akcionog plana po pitanju vršnjačkog nasilja:

- u daljem izlaganju istakla je da su organizacija koja se bavi prevencijom vršnjačkog nasilja i prevencijom suicida;
- naglasila je da ova NVO postoji od 16.maja 2022.godine, i da od početka njihovog rada, bavili su se istraživanjem po opštinama vezano za vršnjačko nasilje;
- trenutno su u pregovorima sa Opštinom Nikšić, i da smatra da je to napredak za svaku opštinu ponaosob;
- suština projekta je da po pitanju navedene teme, uvežu gradonačelnike opština, MUP, Službe za socijalni rad, koje bi kasnije uticali na škole i školske grupe, koje se bave ovom problematikom;
- u konačnom, cilj je da predstave njihov predlog vezano za izradu lokalnog akcionog plana i da ukoliko druga strana, u ovom slučaju Opština Zeta, bude zainteresovana, dogovore sastanak na kojem bi bliže objasnili njihove ideje i kako bi to funkcionisalo.

Odgovor obrađivača:

Predsjednik Opštine Zeta, Mihailo Asanović, u svojstvu predsjednika Komisije za izradu Statuta, kazao je da je zainteresovan za ovu temu i njihove predloge, i da su djeca prioritet, kao i da je mnogo bitno spriječiti nasilje među vršnjacima, ne samo u Opštini Zeta, već i u svim ostalim opštinama u Crnoj Gori.

Istakao je da bi bilo dobro organizovati sastanak u dogledno vrijeme, kako bi imali priliku da se detaljnije upoznaju sa planovima i ciljevima ove NVO za naredno vrijeme. Takođe, interesovao se za podatke prilikom istraživanja vršnjačkog nasilja, i da li je prosječan broj takvih slučajeva u Zeti, kao i u ostalim sredinama.

Vesna Maraš, rukovoditeljka Sektora za finansije, upoznala je prisutne da će uskoro biti formirani organi i službe, čija će nadležnost biti u tom dijelu i da postoji potreba i volja za saradnju u toj oblasti.

Zapisnik sačinila:

Ivana Nešković
Sekretar Komisije

PREDSJEDNIK KOMISIJE

Mihailo Asanović

