

На основу члана 14 став 1 тачка 1, члана 9 и 20 Закона о комуналним дјелатностима ("Сл. лист ЦГ", бр. 055/16, 074/16 и 002/18, 066/19 и 140/22), члана 27 став 1 тачка 1 и члана 38 став 1 тачка 2 Закона о локалној самоуправи ("Сл. лист ЦГ", бр. 002/18, 034/19, 038/20, 050/22 и 084/22) и члана 34 став 1 тачка 2 Статута Општине Зета ("Сл. лист ЦГ - Општински прописи" 012/23), на сједници Скупштине Општине Зета одржаној . године, донијета је

## **ОДЛУКА**

### **О сахрањивању, уређењу и одржавању гробља**

#### **І ОПШТЕ ОДРЕДБЕ**

##### **Члан 1**

Овом одлуком прописује се начин управљања, уређивања, изградња гробља, гробова, начин вршења погребних послова, одржавање реда на гробљу и друга питања у вези са гробљима и начином сахрањивања на подручју Општине Зета.

##### **Члан 2**

Под погребним пословима у смислу ове одлуке сматрају се: давање гробних мјеста за закуп или на продају, превоз и пренос посмртних остатака умрлих, чување посмртних остатака, сахрањивање, као и други послови и радње које се предузимају у вези са сахрањивањем.

Под уређивањем гробља сматра се извођење радова на уређивању гробља у складу са планом парцелације и пројектом изградње гробља и условима прописаним овом одлуком.

Под општинским гробљима сматрају се гробља која су, одлуком Скупштине, дата на располагање друштву надлежном за обављање погребних услуга.

Под мјесним гробљима сматрају се гробља којима управљају мјесне заједнице, а то су сва постојаћа гробља на територији Општине Зета.

##### **Члан 3**

Гробљем у смислу ове одлуке сматра се земљиште које је одређено за сахрањивање као и објекти који су изграђени на том земљишту и служе за сахрањивање умрлих, уређивање и коришћење гробља.

Постојећа општинска гробља на подручју Општине Зета одржава друштво надлежно за обављање погребне дјелатности, док мјесна гробља одржава мјесна заједница.

##### **Члан 4**

Сахрањивањем у смислу ове одлуке сматра се покопавање посмртних остатака умрлог и друге радње које се предузимају у вези са сахрањивањем.

##### **Члан 5**

На територији Општине Зета постоје општинска и мјесна гробља у употреби.

Општинско гробље мора имати капелу, комеморативни трг, мора бити ограђено, са уређеним спољним и унутрашњим саобраћајницама, електро и водоводним инсталацијама и санитарним чвором.

Мјесно гробље у употреби мора имати просторију која служи за чување посмртних остатака умрлог, до сахрањивања и испраћаја посмртних остатака. Изузетно, као мјесто може служити и црква у оквиру гробља.

### Члан 6

Гробља на територији Општине Зета имају статус комуналних објеката.

Гробље мора бити ограђено и одржавано, тако да је увијек чисто и уредно.

Ограда гробља, капеле и други објекти који служе за погребне сврхе, морају се одржавати у исправном стању.

### Члан 7

Одређивање земљишта за гробље врши Скупштина општине у складу са законом.

Приликом одређивања земљишта - локација за ново гробље мора се посебно водити рачуна о заштити изворишта за снабдијевање водом, геолошком саставу тла, заштити објеката за снабдијевање водом за пиће, као и санитарним и другим условима прописаним за подизање гробља.

### Члан 8

Употреба гробља може престати због санитарних и урбанистичких разлога.

Одлуку о стављању гробља ван употребе доноси Скупштина општине.

Истом одлуком утврђују се услови за пренос посмртних остатака у друго гробље.

### Члан 9

Одржавање гробља и објеката који се налазе у оквиру гробља у смислу ове одлуке је изградња и одржавање гробних парцела, одржавање гробница, крематоријума, изградња и одржавање саобраћајних површина, изградња инсталација, објеката и уређаја, подизање и одржавање зеленила, одржавање чистоће и други послови који су у вези са одржавањем гробља и обављањем погребних услуга.

### Члан 10

Гробље које се ставља ван употребе може се прекопати и земљиште употријебити у друге сврхе тек по истеку 30 (тридесет година од дана стављања гробља ван употребе).

Прекопавању гробља може се приступити тек по истеку шест мјесеци од објављивања Одлуке о стављању гробља ван употребе.

До истека тог рока заинтересована лица могу уклонити надгробне споменике са гробова односно гробница и посмртне остатке пренијети у други гроб односно гробницу.

### Члан 11

Трошкове прекопавања гробља и све трошкове везане за пренос посмртних остатака, пренос надгробних споменика и других објеката са гробних мјеста сноси Општина, односно субјекат по чијем захтјеву се врши прекопавање.

## II УПРАВЉАЊЕ, УРЕЂИВАЊЕ, ИЗГРАДЊА И ОДРЖАВАЊЕ ГРОБЉА

### Члан 12

Под управљањем, одржавањем и уређењем гробља у смислу ове одлуке сматра се:

- употреба гробља (парцелација гробља и давање парцела на коришћење),
- давање одобрења за сахрањивање посмртних остатака умрлих ван уређених гробља;
- одржавање реда и чистоће на гробљу,
- вођење евиденције о праву коришћења гробова односно гробница,

- вођење евиденције сахрањених у гробљу,
- формирање цјеновника услуга (коришћење капеле, радње обављене при сахрани и сл).

### **Члан 13**

Управљање општинским гробљима, њихово уређивање и одржавање и обављање погребних услуга врши привредно друштво Општине Зета надлежно за комуналне послове (у даљем тексту: Привредно друштво).

Управљање мјесним гробљима, њихово уређивање, одржавање и обављање погребних дјелатности на истим врше мјесне заједнице на чијим територијама се гробља налазе, а мјесна заједница може формирати одбор који ће се старати о одржавању гробља. Мјесна заједница може уступити управљање и одржавање гробља привредном друштву, на основу споразума.

Мјесне заједнице образоване су за насељена мјеста на сеоском подручју у складу са Одлуком о мјесним заједницама.

### **Члан 14**

Простор намијењен за сахрањивање у гробљу дијели се на парцеле у оквиру којих се одређују гробна мјеста.

Сваки гроб мора бити означен прикладним надгробним знаком.

### **Члан 15**

Привредно друштво односно мјесна заједница одређује гробна мјеста (парцеле) и даје их на коришћење.

Висину накнаде за одржавање гробног мјеста и услуга у вези са одржавањем, сахрањивањем и ексхумацијом посмртних остатака утврђује привредно друштво уз сагласност органа локалне управе за комуналне послове.

Накнада за коришћење гробног мјеста одређује се у годишњем износу.

### **Члан 16**

Објекте за вршење вјерских обреда који се налазе на гробљима, користе вјерске заједнице које су власници тих објеката.

### **Члан 17**

На гробљу се могу вршити вјерски обреди у складу са прописом о вјерским заједницама.

На гробљу се не могу одржавати скупови који нијесу у вези са сахрањивањем умрлих или уобичајеним поменима.

### **Члан 18**

Изградња гробова, гробница, споменика и других гробних знакова врши се у складу са планом изградње гробља који доноси привредно друштво односно мјесна заједница која управља гробљем у складу са урбанистичким и санитарним прописима.

План из става 1 овог члана треба да садржи услове за изградњу гробова, гробница и других гробних знакова.

Саставни дио плана чини пројекат гробља са парцелизацијом на гробна поља, гробне редове и гробне парцеле које морају бити обиљежене и посебно означене.

### **Члан 19**

Одобрење за изградњу гробова, постављање споменика и других гробних знакова на захтјев грађана издаје привредно друштво, односно мјесна заједница која управља гробљем.

Изградња гробова и постављање споменика и других гробних знакова врши се на начин и под условима које одређује привредно друштво, односно мјесна заједница.

#### **Члан 20**

Извођач радова на гробљу дужан је поштовати слједећа правила:

- занатски и други радови могу се обављати само по одобрењу привредног друштва, односно мјесне заједнице и на начин да се извођењем радова не наноси штета објектима на гробљу,
- радови се морају изводити тако да се до највеће мјере очува ред и мир на гробљу,
- грађевински материјал може се држати на гробљу само за вријеме које је неопходно за извођење радова и на начин да се не омета приступ и кретање посјетилаца гробља,
- у случају прекида радова као и послје њиховог завршетка извођач је дужан без одлагања, градилиште довести у првобитно стање,
- превоз материјала потребног за извођење радова може се вршити само одређеним путевима и стазама у оквиру гробља.

Лицима која не поштују правила из претходног става овог члана може се забранити рад.

Привредно друштво, односно мјесна заједница је дужно да обезбиједи сталан стручни надзор над извођењем радова из ст. 1. овог члана.

#### **Члан 21**

При извођењу радова на гробљу овлашћени извођач је дужан да се придржава прописа који се односе на техничку изградњу гробова и одредаба о реду на гробљу.

#### **Члан 22**

Ако приликом извођења радова на гробљу дође до оштећења околних гробова, гробница или споменика, лице које је проузроковало штету дужно је најкасније у року од 10 дана отклонити настало оштећење.

Уколико лице које је проузроковало штету не поступи у складу са ставом 1. овог члана, привредно друштво, односно мјесна заједница ће отклонити настала оштећења на терет лица које их је проузроковало.

#### **Члан 23**

На гробљу се не може засађивати високо растиње него само украсно дрвеће, трава и цвијеће, а при томе се мора водити рачуна да оно својим развојем не смије оштетити сусједне гробове.

Привредно друштво, односно мјесна заједница је овлашћена да ореже или уклони украсно дрвеће које оштећује друге гробове.

#### **Члан 24**

Закупац гробног мјеста нема право да коришћење гробног мјеста пренесе на друго лице без писмене сагласности привредног друштва, односно мјесне заједнице.

У случају смрти закупца гробног мјеста право коришћења парцеле припада лицу које је оглашено за његовог законског насљедника.

Привредно друштво, односно мјесна заједница дужна је да евидентира насљедника као новог закупца.

### III ОДРЖАВАЊЕ РЕДА НА ГРОБЉУ

#### Члан 25

Гробље је грађанима отворено за посјету сваког дана од 8 до 20 часова.

Покопавање посмртних остатака умрлог, односно дан и час сахране одређује родбина умрлог у договору са привредним друштвом.

#### Члан 26

Грађани су дужни да се на гробљу понашају у складу са мјестом и дужним поштовањем према умрлима, тако да не ремете мир и утврђени ред на гробљу.

#### Члан 27

На гробљу је забрањено:

- улазити у капелу без одобрења привредног друштва или органа који управља гробљем, у вријеме које није одређено за обред сахране,
- нарушавати мир на гробљу,
- доводити псе и друге животиње,
- газити по гробовима и засадима, оштећивати гробове и споменике,
- оштећивати ограду гробља,
- постављати натписе, слике или било какве рекламе које на било који начин скрнавe или омаловажавају дужно поштовање,
- возити моторна и друга возила без одобрења Привредног друштва,
- обављати било какву трговину,
- брати и односити цвијеће са гробова,
- у вријеме комеморације служити алкохолна и безалкохолна пића.

#### Члан 28

Привредно друштво је дужно донијети ближе прописе о реду на гробљу и објавити их путем истицања на огласној табли која се налази на видном мјесту на улазу у гробље.

Гробље мора бити ограђено и одржавано тако да је увијек чисто и уредно.

#### Члан 29

Привредно друштво је дужно на гробљу уредити и опремити посебан простор за отклањање смећа, остатака вијенаца и сл.

Уклањање вијенаца и цвијећа са гробова врши се послје истека 40 дана од дана када су постављени.

На сваком гробљу на улазу се морају поставити огласне табле на којима се истичу посмртне листе (плакате).

Привредно друштво у сагласности са органом локалне управе за комуналне дјелатности утврђује локације и прописује ближе услове за постављање огласних табли у граду и приградским насељима, намијењених за истицање посмртних листи.

#### Члан 30

Капела и други објекти који служе за погребне сврхе морају се одржавати у исправном стању и мора се вршити редовно чишћење и дезинфиковање истих.

#### Члан 31

Привредно друштво, односно мјесна заједница дужно је да води евиденцију:

- о свим лицима сахрањеним на гробљу, са означавањем мјеста на којима су сахрањени и датумом сахране,
- о умрлим лицима која су била покопана на гробљу и касније пренијета на друго гробље,
- о надгробним споменицима,
- о споменицима и гробовима историјске или умјетничке вриједности,
- о резервисаним гробовима.

Привредно друштво је дужно обезбиједити чуварску службу на гробљу у складу са финансијским могућностима и потребама.

#### **IV УСЛОВИ И НАЧИН САХРАЊИВАЊА**

##### **Члан 32**

Сахрањивање умрлих може се вршити само на гробљу које је у редовној употреби.

Сахрањивање ван гробља може се вршити само у случајевима предвиђеним законом и одлуком Скупштине Општине.

##### **Члан 33**

Сахрањивање умрлих врши се у складу са одговарајућим санитарним прописима пошто је утврђена смрт на начин одређен посебним прописима и одређен час послје кога се може извршити сахрањивање.

О сахрани умрлог дужно је да се стара лице које је према важећим прописима или у складу са уговором било обавезно да га за живота издржава односно да се о њему стара.

Ако не постоји лице из ст. 1. овог члана сахрану ће обавити привредно друштво, а трошкове сахране сносиће општина на чијој територији је умрли имао последње пребивалиште ако посебним прописима није другачије одређено.

##### **Члан 34**

Смртни случај се одмах пријављује привредном друштву, које у договору са родбином умрлог одређује вријеме сахране, а у складу са санитарним прописима и стара се о превозу умрлог од стана до капеле.

Превоз умрлог од стана до капеле, у случају да се капела користи за примање саучешћа, врши се најкасније четири сата након наступања смрти без пратње, изузев чланова уже породице.

##### **Члан 35**

Умрли се прима у капелу у затвореном сандуку, који се не може отворити без присуства родбине.

Родбина умрлог може остати у капели ради примања саучешћа у времену од 10-16 сати у зимском периоду и од 09-18 сати у љетњем периоду, а у изузетним случајевима на захтјев родбине умрлог и уз сагласност привредног друштва може се продужити и скратити.

##### **Члан 36**

Пренос, односно превоз посмртних остатака на гробљу, ради покопа, мора се извршити у затвореном сандуку који одговара стандарду.

Превоз посмртних остатака ради покопа, обавља се специјалним возилом привредног друштва.

Пренос посмртних остатака умрлог услјед заразне болести врши се у складу са посебним прописима.

### **Члан 37**

Привредно друштво је дужно да за сахрањивање умрлих обезбиједи службу сваког дана.

Умрло лице се сахрањује након што је смрт утврђена, по правилу од 24 до 48 сати од настанка смрти.

Изузетно, на основу захтјева санитарне инспекције сахрана ће се обавити прије, односно послије истека рока из ст. 2. овог члана.

### **Члан 38**

Приликом сахрањивања на гробљу се могу вршити вјерски обреди у складу са вјерским прописима.

На гробљу се не могу одржавати скупови који нијесу у вези са сахрањивањем умрлих или са уобичајеним поменима и вјерским обредима.

### **Члан 39**

Ископавање и пренос посмртних остатака сахрањених лица може се вршити у складу са прописима о условима и начину ископавања и преношења умрлих лица, након претходно прибављеног одобрења од органа надлежног за послове санитарне инспекције.

## **V КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 40**

Новчаном казном у износу од 150 ЕУР до 10000 ЕУР казниће се за прекршај привредно друштво ако се не стара о уређивању и одржавању гробља.

За прекршај из става 1. овог члана казниће се и одговорно лице у привредном друштву новчаном казном у износу од 20 ЕУР до 1000 ЕУР.

### **Члан 41**

Новчаном казном у износу од 150 ЕУР до 10000 ЕУР казниће се за прекршај привредно друштво ако:

- сахрањивање умрлих врши на гробљу које није у редовној употреби (члан 31. Одлуке),
- не донесе план изградње и уређења гробља сходно члану 18. ове одлуке,
- не забрани извођење радова који су у супротности са чланом 20. ст. 1. ове одлуке, и ако не поступи у складу са ставом 3. истог члана,
- не поступи у складу са чланом 21. Одлуке,
- не поштује одредбе члана 24. Одлуке,
- не поступи у складу са чланом 28. Одлуке,
- не поступи у складу са чланом 30. Одлуке,
- не поступи у складу са одредбама члана 27. Одлуке,
- не обезбиједи службу за сахрањивање (члан 36. Одлуке),
- не поштује одредбе члана 38. Одлуке,
- ако не води евиденцију из члана 29. Одлуке,
- не поштује и друге чланове ове одлуке који се односе на обавезе привредног друштва.

Новчаном казном у износу од 20 ЕУР до 1000 ЕУР казниће се одговорно лице у привредном друштву за прекршаје из ст. 1. овог члана.

#### **Члан 42**

Новчаном казном у износу од 20 ЕУР до 1000 ЕУР казниће се за прекршај физичко лице ако:

- сахрањивање умрлих врши супротно члану 32. Одлуке,
- на гробљу одржава скупове који нијесу у вези са сахрањивањем умрлих или уобичајеним поменима (члан 38. Одлуке),
- изводи радове на изградњи гроба, гробнице, постављању споменика или другог гробног знака без претходно прибављеног одобрења за извођење радова од стране привредног друштва, односно мјесне заједнице (члан 19. Одлуке), односно изводи радове супротно члану 20. Одлуке,
- на гробу сади високо растиње супротно одредбама члана 19. Одлуке,
- не поштује одредбе члана 25. и 26. Одлуке,
- не поштује одредбе члана 32. став 2,
- не поштује одредбе члана 39, Одлуке,
- не поступи по одредби става 2. члана 32.

### **VI НАДЗОР**

#### **Члан 43**

Инспекцијски надзор над спроводјењем ове Одлуке као и обезбедјивање комуналног реда и комуналног надзора врши Служба за комуналну полицију и инспекцијске послове, уколико поједини послови нису посебним прописом стављени у надлежност другим органима управе.

Управни надзор над спровођењем ове одлуке врши орган управе надлежан за комуналне послове.

### **VII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 44**

Привредно друштво је дужно да донесе посебне прописе предвиђене овом одлуком у року од 90 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

#### **Члан 45**

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу ЦГ - општински прописи".

Скупштина општине Зета

Предсједник Скупштине  
Лука Крстовић



## Образложење

**Правни основ** за доношење одлуке о одржавању јавних гробља на територији Општине Зета, садржан је у одредби члана 14 став 1 Закона о комуналним дјелатностима ("Службени лист Црне Горе", број 055/16, 074/16, 002/18, 066/19 и 140/22), којим је између осталог прописано да обављање комуналних дјелатности на својој територији обезбјеђује и ближе уређује јединица локалне самоуправе, у складу са законом, члану 27 став 1 тачка 1 Закона о локалној самоуправи („Службени лист Црне Горе“, број 002/18, 034/19, 038/20, 050/22 и 084/22) којим је прописано да општина у складу са законом и другим прописима уређује и обезбјеђује обављање и развој комуналних дјелатности, одржавање комуналне инфраструктуре и комуналног реда, члану 38 став 1 тачка 2 истог закона, којим је прописано да скупштина доноси прописе и опште акте и у одредби члана 34 став 1 алинеја 2 Статута Општине Зета ("Службени лист ЦГ - Општински прописи", број 012/23), којим је прописано да Скупштина доноси прописе и друге опште акте.

### **Разлози за доношење одлуке**

Законом о измјенама и допунама Закона о територијалној организацији („Службени лист Црне Горе“, број 92/22) Општина Зета је из Општине у оквиру Главног града Голубовци конституисана у самосталну општину. У односу на промјену статуса овом Одлуком се стварају услови за функционисање и спровођење послова од непосредног интереса за локално становништво.

### **Објашњење појединих одредаба одлуке**

Предложена одлука, конципирана је тако да садржи десет поглавља. Поглављем I "Опште одредбе", одредбама члана 1 – 11, прописан је предмет уређења предложене одлуке, прописано је шта се сматра гробљем у смислу ове одлуке, врсте гробља на територији Општине Зета као и који пратећи објекти се могу градити на гробљу. Прописана је и могућност стављања гробља ван употребе из санитарних или урбанистичких разлога, као и то да Одлуку о стављању гробља ван употребе доноси Скупштина Општине Зета. Прописан је рок од 30 година да се гробље које је стављено ван употребе, може прекопати и земљиште употријебити у друге сврхе, као и да одлуку о томе доноси Скупштина Општине Зета и објављује је у "Службеном листу Црне Горе - општински прописи".

Поглављем II "Управљање, уређивање, изградња и одржавање гробља", одредбама члана 12 – 24, прописано је шта се подразумијева под управљањем општинским и мјесним гробљима. Прописано је да објекте за вршење вјерских обреда који се налазе на гробљима, користе вјерске заједнице, као и да се на гробљу могу вршити вјерски обреди у складу са прописом о вјерским заједницама. Такође, прописана су и правила којих је извођач радова дужан да се придржава приликом извођења радова на гробљу. Прописано је и утврђивање накнаде за одржавање гробног мјеста.

Поглављем III "Одржавање реда на гробљу", одредбама члана 25 – 31, прописано је вријеме у ком је гробље отворено за посјету грађана, као и то да су грађани дужни да се на гробљу понашају у складу са мјестом и дужним поштовањем према умрлима, тако да не ремете мир и утврђени ред на гробљу.

Такође, у циљу одржавања реда и чистоће на гробљу прописано је које радње су забрањене на гробљу.

Прописана је и обавеза привредног друштва регистрованога за погребну дјелатност да води евиденције, као и да обезбиједи чуварску службу на гробљу у складу са финансијским могућностима и потребама.

Поглављем IV “Услови и начин сахрањивања”, одредбама члана 32-39, прописано је да се сахрањивање умрлих на гробљу може вршити само на гробљу које је у редовној употреби, са изузетком да се сахрањивање ван гробља може вршити само у случајевима предвиђеним законом и одлуком Скупштине Општине.

Прописано је и да умрла лица која се сахрањују до сахране или испраћаја посмртних остатака чувају се на уобичајен начин у складу са санитарним прописима.

Поглављем V “Казнене одредбе”, одредбама члана 40 -42, предложене одлуке прописане су новчане казне за прекршаје одредаба предложене одлуке, сагласно Закону о прекршајима, којим су прописани распони у којем се могу прописати новчане казне, одлуком јединице локалне самоуправе.

Поглављем VI “Надзор” Прописано је ко врши инспекцијски надзор над спровођењем ове Одлуке као и који орган је надлежан за спровођење управног надзора.

Поглављем VII “Прелазне и завршне одредбе”, прописано је да је привредно друштво дужно да донесе посебне прописе предвиђене овом одлуком у року од 90 дана од дана ступања на снагу ове одлуке.

Сходно наведеном, предлаже се Скупштини Општине Зета да усвоји одлуку о погребној дјелатности, уређењу и одржавању гробља