

IZVJEŠTAJ O ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE	
PREDLAGAČ PROPISA	PREDSJEDNIK OPŠTINE
NAZIV PROPISA	ODLUKA O LOKALnim ADMINISTRATIVnim TAKSAMa
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none"> • Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou? • Navesti zakonski odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa? • Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili prenesene, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave? • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Da li problem ima rodnu dimenziju? (Ima posebni uticaj na žene) • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? • Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> • Donošenje Odluke o lokalnim administrativnim taksama je posljedica obaveze postupanja po Zakonu o administrativnim taksama ("Sl. list CG", br.18/19), gdje je članom 4 Zakona propisano da tarifu za administrativne takse utvrđuje nadležni organ opštine uz saglasnost Vlade Crne Gore. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br.92/22), formirana je nova jedinica lokalne samouprave – Opština Zeta, te je za spise i radnje pred organima nove opštine potrebno utvrditi visinu administrativnih taksi. • Zakonski osnov za donošenje Odluke o lokalnim administrativnim taksama sadržan je u odredbama Zakona o administrativnim taksama („Sl. list CG“, br. 18/19), Zakona o finansiranju lokalne samouprave (“Sl. list CG”, br. 03/19) , Zakona o lokalnoj samoupravi (“Sl. list CG” br. 02/18, 34/19, 38/20, 50/22 i 84/22) i Statutu opštine Zeta („Sl.list CG-opštinski propisi“,br. 012/23) • Lokalna samouprava u odnosu na odredbe propisa na državnom nivou, konkretno Zakona o administrativnim taksama, ne može odstupati odredbama svojih propisa, već isti mogu pojedina pitanja definisati u granicama i ovlašćenjima datim zakonom. Tako se kroz Odluku o lokalnim administrativnim taksama mora voditi računa po kojim osnovama, do kojih iznosa i po osnovu kojih kriterijuma se može utvrditi lokalna administrativna taksa. • Sa druge strane, ovim zakonom se ostavlja sloboda lokalnim samoupravama da kroz odredbe svojih propisa predvide olakšice i mogućnost usklajivanja administrativnih taksi sa godišnjom stopom rasta cijena na malo. U pogledu ostalih pitanja koja ovaj Zakon ne reguliše isti upućuje na shodnu primjenu drugih propisa. • Utvrđivanje i naplata lokalnih administrativnih taksi predstavlja poslove koji nisu preneseni, već se nalaze u nadležnosti lokalne samouprave i shodno tome isti predstavljaju sopstveni prihod, a što je određeno članom 7 stav 1 tačka 3 Zakona o finansiranju lokalne samouprave. Član 34 stav 1 tačka 8 Statuta opštine Zeta propisuje da Skupština opštine uvodi i utvrđuje opštinske poreze, takse, naknade i druge sopstvene prihode u koje spadaju i lokalne administrativne takse. • Problem koji treba da riješi ova Odluka o lokalnim administrativnim taksama jeste po prvi put uvođenje obaveze plaćanja administrativne takse za spise i radnje pred organima nove Opštine Zeta u skladu sa Zakonom o administrativnim taksama. 	

- Uzrok problema je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, kojim je osnovana nova opština, koja je obavezna da doneše ovu Odluku u cilju uvođenja, utvrđivanja i naplate prihoda od administrativnih taksi.
- Odlukom se uklanjaju ili umanjuju problemi identifikovani na lokalnom nivou.
- Posljedice problema su nemogućnost naplate lokalnih administrativnih zbog nepostojanja podzakonskog propisa, što stvara teškoće u vođenju upravnih postupaka.
- Subjekti koji su obveznici plaćanja lokalne administrativne takse nisu oštećeni već se njihov interes mora štititi kroz odredbe Zakona o administrativnim taksama koji je u primjeni, pa ukoliko ne postoji opštinska odluka mogu se primjenjivati odredbe zakona. Ne može se smatrati da postoje oštećeni subjekti.
- Bez donošenja ovog propisa problem bi evoluirao jer ne bi postojala mogućnost utvrđivanju lokalnih administrativnih taksi zbog nepostojanja podzakonskog propisa, što stvara teškoće u vođenju upravnih postupaka, odnosno nezakonite primjene podzakonskog akta druge lokalne samouprave (Glavnog grada Podgorice), koji je do sada bio u primjeni.

Detaljno poređenje tarifa Odluke o administrativnim taksama Glavnog grada Podgorice, koja je primjenjivana do sada i nove odluke dato je u tabeli:

Važeća odluka (navesti iznos takse) Odluka o administrativnim taksama Glavnog grada Podgorice (koja je do sada bila u primjeni)	Broj i opis relevantnih osnova	Nova odluka (navesti i iznos takse)	Broj i opis relevantnih osnova	Obrazloženje (obrazložitirazlog za povećanje/smanjenje, odnosno uvođenje nove takse, kao i sve druge izmjene u odnosu na važeći propis)
Tarifni broj 1- za zahtjev, molbu, predlog i prijavu 2,00		Tarifni broj 1- za zahtjev, molbu, predlog i prijavu 2,00		
Tarifni broj 2 – za žalbe proti rješenja koje donose organi uprave 3,00		Tarifni broj 2 – za žalbe proti rješenja koje donose organi uprave 3,00		
Tarifni broj 3 – za opomenu kojom se obveznik poziva da platu taksu 2,00		Tarifni broj 3 – za opomenu kojom se obveznik poziva da platu taksu 2,00		
Tarifni broj 4 – za sva rješenja organa uprave za koja nije propisana posebna taksa 3,00		Tarifni broj 4 – za sva rješenja organa uprave za koja nije propisana posebna taksa 3,00		
Tarifni broj 5 – za žalbu protiv rješenja poreskog organa u prvom stepenu 5,00 -za poreske akte po zahtjevu stranke 7,00		Tarifni broj 5 – za žalbu protiv rješenja poreskog organa u prvom stepenu 5,00 -za poreske akte po zahtjevu stranke 3,00		-smanjen je iznos takse za poreske akte po zahtjevu stranke sa 7,00 na 3,00; kako se radi uglavnom o različitim potvrdama, uvjerenjima i slično, utvrdili smo iznos takse kao u tarifnom broju 7
Tarifni broj 6-za vanredne pravne ljekove 20,00		Tarifni broj 6-za vanredne pravne ljekove 20,00		
Tarifni broj 7- za uvjerenja je 3,00		Tarifni broj 7- za uvjerenja je 3,00		
Tarifni broj 8 – za izvode iz javnih evidencija 3,00		Tarifni broj 8 – za izvode iz javnih evidencija 3,00		

Tarifni broj 9 - za ovjeru potpisa, prepisa ili autentičnosti rukopisa 2,00		Tarifni broj 9 – za ovjeru potpisa, prepisa ili autentičnosti rukopisa 2,00		
Tarifni broj 10 – za ovjeru punomoćja, saglasnosti, ličnih izjava 3,00		Tarifni broj 12 – za ovjeru punomoćja, saglasnosti, ličnih izjava 3,00		
Tarifni broj 11 - za ovjeru cjenovnika 3,00		Tarifni broj 10 - za ovjeru cjenovnika 3,00		
Tarifni broj 12 - za ovjeru ugovora 3,00		Tarifni broj 11 - za ovjeru ugovora 3,00		
Tarifni broj 13 – za izvod iz matičnog registra vjenčanih 2,00 -za izvod iz matičnog registra vjenčanih na internacionalnom obrascu 7,00 -za naknadni upis braka 7,00 - za zaključenje braka u službenim prostorijama 20,00 - za zaključenje braka van službenih prostorija 100,00		Tarifni broj 13 – za izvod iz matičnog registra vjenčanih 2,00 -za izvod iz matičnog registra vjenčanih na internacionalnom obrascu 7,00 -za naknadni upis braka 7,00 - za zaključenje braka u službenim prostorijama 20,00 - za zaključenje braka van službenih prostorija 100,00		
Tarifni broj 14 - rješenje za pretvaranje zajedničkih i posebnih djelova stambene zgrade u poslovni prostor 30,00		Tarifni broj 14 - rješenje za pretvaranje zajedničkih i posebnih djelova stambene zgrade u poslovni prostor 10,00		Iznos takse je smanjen sa 30,00 na 10,00 u skladu sa dostavljenim sugestijama
Tarifni broj 15- za rješenje za izgradnju pomoćnog objekta 10,00		Tarifni broj 15- za rješenje za izgradnju pomoćnog objekta 10,00		U ovom tarifnom broju dodato je da će se isti primjenivati do donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore
Tarifni broj 16- za rješenje o potrebi izrade elaborate procjene uticaja na životnu sredinu 10,00 -za rješenje o davanju saglasnosti na elaborat procjene uticaja na životnu sredinu 20,00		Tarifni broj 16- za rješenje o davanju saglasnosti na elaborate procjene uticaja na životnu sredinu 15,00		U skladu sa dostavljenim sugestijama, alineje 1 i 2 iz predloga Odluke su brisane, a za alineju 3 je propisana niža taksa
Tarifni broj 17-za postavljanje pokretnih privremenih objekata 10,00 -za ostale vrste privremenih objekata 50,00		Briše se		Taksa je propisana Uredbom o visini naknade za izdavanje urbanističko tehničkih odnosno tehničkih uslova za privremene objekte utvrđene programom privremenih objekata ("Službeni list CG", br. 016/19, 052/19)
Tarifni broj 18-za postavljanje ili zamjenu firme ili natpisa 5,00		Tarifni broj 17- za postavljanje ili zamjenu firme ili natpisa 5,00		
Tarifni broj 19-za postavljanje urbanog		Tarifni broj 18-za postavljanje urbanog		

mobilijara na javnim površinama 10,00		mobilijara na javnim površinama 10,00		
Tarifni broj 20-za rješenje kojim se odobrava deponovanje građevinskog materijala radi izvođenja radova 10,00		Tarifni broj 19-za rješenje kojim se odobrava deponovanje građevinskog materijala radi izvođenja radova 10,00		
Tarifni broj 21- obilježavanje novootvorenih ulaza na stambenim i poslovnim zgradama 5,00		Briše se		
Tarifni broj 22 - saglasnost za upis u registar sakupljača, odnosno prevoznika otpada 20,00		Briše se		
Tarifni broj 23 - saglasnost na plan upravljanja građevinskim otpadom 20,00		Briše se		
Tarifni broj 24 – licenca za obavljanje prevoza putnika i tereta 3,00		Tarifni broj 20 – licenca za obavljanje prevoza putnika i tereta 3,00		
Tarifni broj 25 – rješenje kojim se odobrava vanredni prevoz 3,00		Tarifni broj 21 – rješenje kojim se odobrava vanredni prevoz 3,00		
Tarifni broj 26 – saglasnost za priključak prilaznog puta na opštinski put 20,00		Tarifni broj 22 - saglasnost za priključak prilaznog puta na opštinski put 10,00		
Tarifni broj 27 – saglasnost za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na opštinskom putu 20,00		Briše se		Brisano iz predloga Odluke u skladu sa sugestijama
Tarifni broj 28 – rješenje kojim se odobrava postavljanje urbanog mobilijara, duž ulica, javnih parkirališta i garaža, autobuskih i taksi stajališta 10,00		Tarifni broj 23 – rješenje kojim se odobrava postavljanje urbanog mobilijara, duž ulica, javnih parkirališta i garaža, autobuskih i taksi stajališta 10,00		
Tarifni broj 29 – rješenje kojim se zatvara saobraćajnica zbog izvođenja radova na objektu pored saobraćajnice 10,00		Tarifni broj 24 – rješenje kojim se zatvara saobraćajnica zbog izvođenja radova na objektu pored saobraćajnice 10,00		
Tarifni broj 30 – rješenje o odobravanju saobraćaja vozilima koja vrše snabdijevanje maloprodajnih i ugostiteljskih objekata u ulicama gdje se ne može odvijati saobraćaj za		Briše se		

teretna i priključna vozila 10,00				
Tarifni broj 31 – akt kojim se odobrava rezervisanje mesta na parkiralištu 10,00		Briše se		
Trafini broj 32 – rješenje kojim se odobrava obavljanje ugostiteljskih djelatnosti u poslovnim prostorijama 30,00		Briše se		Brisano iz predloga Odluke u skladu sa sugestijama
Tarifni broj 33 – rješenje kojim se odobrava obavljanje ugostiteljskih djelatnosti u privremenim objektima 20,00		Briše se		Brisano iz predloga Odluke u skladu sa sugestijama
Tarifni broj 34 – rješenje o utvrđivanju ispunjenosti minimalno-tehničkih uslova za obavljanje djelatnosti u pokretnim privremenim objektima 10,00		Briše se		Brisano iz predloga Odluke u skladu sa sugestijama
Tarifni broj 35 – rješenje o utvrđivanju kategorizacije ugostiteljskih objekata za restorane 30,00 -rješenje za kategorizaciju ugostiteljskih objekata za pružanje usluga smještaja u domaćinstvu u kojima smještaj pružaju fizička i pravna lica 5,00		Briše se		Brisano iz predloga Odluke u skladu sa sugestijama
Tarifni broj 36 – akt kojim se odobrava produženje radnog vremena 3,00		Briše se		
Tarifni broj 37 – za ovjeru knjige prigovora u objektima i prostorija u kojima se pružaju ugostiteljske i turističke usluge 3,00		Tarifni broj 25 -ovjera knjige prigovora u objektima i prostorija u kojima se pružaju ugostiteljske i turističke usluge 3,00		
Tarifni broj 38 – za ovjeru knjige gostiju koje vode ugostitelji koji pružaju usluge smještaja 3,00		Tarifni broj 26 – za ovjeru knjige gostiju koje vode ugostitelji koji pružaju usluge smještaja 3,00		
		Tarifni broj 27 – za ovjeru knjige gostiju koje vode fizička lica koja pružaju usluge smještaja u domaćinstvu 3,00		
Tarifni broj 39 – akt o obavljanju djelatnosti bez korišćenja poslovnih prostorija 3,00		Briše se		
Tarifni broj 40 – rješenje o vodnim uslovima 80,00 -rješenje o vodnoj saglasnosti 80,00		Tarifni broj 28 – rješenje o vodnim uslovima 80,00 -rješenje o vodnoj saglasnosti 80,00		-smanjen je iznos takse za izdavanje rješenja o vodnoj

- rješenje o vodnoj dozvoli 200,00		-rješenje o vodnoj dozvoli 100,00		dozvoli sa 200,00 na 100,00 u odnosu na Odluku koja je primjenjivana do sada
Tarifni broj 41 – rješenje o prenamjeni poljoprivrednog zemljišta 50,00		Tarifni broj 29 – rješenje o prenamjeni poljoprivrednog zemljišta 50,00		

Kako Opština Zeta do sada nije donosila Odluku o lokalnim administrativnim taksama, u tabeli je dano poređenje sa tarifama koje su utvrđene Odlukom o lokalnim administrativnim taksama Glavnog grada Podgorice, a koja se primjenjivala za spise i radnje pred organima Optštine u okviru Glavnog grada Golubovci, prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Predloženom odlukom su neke tarife izmjenjene, neke ostale iste u skladu sa Odlukom Glavnog grada Podgorice, koja se primjenjivala ranije. Obzirom da Zakon nije prepoznao sve spise i radnje pred organima lokalne uprave propisane posebnim materijalnim propisima, to su ovom odlukom, u skladu sa nadležnostima utvrđenim tim propisima, utvrđene tarife za te spise i radnje, a u granicama koje je zakon dao za slične spise i radnje pred organima državne uprave.

Opština Zeta do sada nije donosila odluke o lokalnim administrativnim taksama.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Da li bilo koji od ciljeva unapređuju rodnu ravnopravnost?

Odlukom se ostvaruje nekoliko ciljeva:

- Vrši se usklađivanje sa Zakonom o lokalnim administrativnim taksama.
- Smanjuje se iznos administrativnih taksi, čime se olakšava poslovanje privrednih subjekata na teritoriji opštine Zeta i unapređuje poslovni ambijent.
- Kreira se jednostavniji model naplate za Opština Zeta.

Ovi ciljevi se ne mogu odnosi na rodnu ravnopravnost, jer se ovom odlukom utiče na utvrđene obaveze Zakonom i za sva fizička i pravna lica.

3. Opcije

- Zašto je propis neophodan? – Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju? (prilikom obrazlaganja opcije uklučiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost – status žena i odnose medju ženama i muškarcima)

Donošenje Odluke o lokalnim administrativnim taksama je neophodno zbog usaglašavanja iste sa Zakonom o lokalnim administrativnim taksama. Stoga nije moguće razmatrati status quo. Opciju.

Razmatrane su opcije utvrđivanja različitih iznosa, olakšica i oslobođanja, dodatnog pojednostavljivanja sistema utvrđivanja i naplate.

Zbog potrebe donošenja ove Odluke, razmatrane su visne administrativnih taksi u susjednim lokalnim samoupravama. Kakos u fizička lica i privredni subjekti koji se obraćaju organima uprave Opštine Zeta upoznati sa visinom taksi

utvrđenih Odlukom o lokalnim administrativnim taksa Glavnog grada Podgorice u nacrtu Odluke primijenili smo iste ili niže iznose taksi nego što su u toj Odluci.

Nakon dobijanja sugestija od strane resornih ministarstava, pristupili smo dodatnoj smanjenju administrativnih taksi kao i racionalizaciji broja tarifnih brojeva.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektne?
- Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Prihod od lokalnih administrativnih taksi će biti uvećan u odnosu na prethodne godine iako su predloženi niži iznosi administrativnih taksi, zbog preuzimanja poslova od organa uprave Glavnog grada Podgorice.

Opština Zeta je nova opština i do sada nije bilo planiranih prihoda od administrativnih taksi. Shodno Odluci o lokalnim administrativnim taksa Glavnog grada Podgorice vršena je naplata administrativnih taksi za spise i radnje pred organima uprave Opštine u okviru Glavnog grada Golubovci.

Tabela prikazuje ostvarene iznose (u EUR) za period od 2019-2021 godine:

	2019	2020	2021
Ostvareno	15.992,25	16.505,27	17.206,47

Rješenja iz propisa će pozitivno uticati na sva gradjane i privredu jer će direktno uticati na smanjivanje njihovih troškova, cijeneći da je iznos administrativnih taksi umanjen. Takođe za jedan dio administrativnih taksi ubuduće se neće obračunavati taksa, kao i za druge osnove po kojima je u skladu sa novim Zakonom o lokalnim administrativnim taksa isključena naplata ove takse.

Na ovaj način se pospješuje i stimuliše obavljanje djelatnosti svih subjekata i podstiče privredni ambijent uz uštede kako građana tako i srednjih i malih preduzeća. Iznos za novo uvedene takse je utvrđen u saglasnosti sa vazećim propisima i kao takav pogoduje razvijanju poslovnog ambijenta u opštini.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li propis utiče na visinu prihoda jedinica lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta i kako?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za lokalne samouprave odnosno za budžet Crne Gore?
- Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici bili muškarci a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti izmedju muškarca i žena?)

Za implementaciju propisa nije neophodno obezbjeđivanje dodatnih sredstava iz budžeta.

Propis utiče na visinu prihoda po osnovu lokalne administrativne takse na način sto će isti biti povećani.

Implementacijom propisa će se ostvariti veći prihod za budžet Opštine Zeta u odnosu na prethodni period uslijed povećanja obuhvata, odnosno preuzimanja poslova od organa uprave Glavnog grada Podgorice.

Potencijalni korisnici su svi gradjani i privredni subjekti, i nema neravnopravnosti medju muškarcima i ženama.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Da li su predstavnici ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi izrade ovog propisa korišten je Model Odluke o lokalnim administrativnim taksama urađen od strane Zajednice opština.

Nacrt odluke je bio predmet javne rasprave u skladu sa Odlukom o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova.

Tokom trajanja javne rasprave, Nacrt odluke objavljen je na sajtu Opštine, na društvenim mrežama, dostavljen Centru za razvoj nevladinih organizacija. Obaveštenje o utvrđivanju Nacrta objavljeno je u dnevnoj štampi.

Tokom trajanja javne rasprave nije bilo primjedbi na predloženi tekst nacrta Odluke.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koji suglavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se prepreke za implementaciju ove odluke.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su primjenljivost propisa, odnosno njegovih odredbi kroz koje se smanjuje broj lokalnih administrativnih taksi, njihov iznos i stvara jednostavniji model utvrđivanja i naplate za Opštinu Zeta.

Organ uprave Opštine nadležan za poslove finansija u saradnji sa ostalim organima lokalne uprave će biti zadužena za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto

Anovi, 16. mart 2023. godine

