

На основу члана 14 став 1 Закона о комуналним дјелатностима („Службени лист Црне Горе“, број 055/16, 074/16, 002/18, 066/19 и 140/22), члана 38 став 1 тачка 2 Закона о локалној самоуправи („Службени лист Црне Горе“, број 002/18, 034/19, 038/20, 050/22 и 084/22) и члана 34 став 1 тачка 2 Статута Општине Зета („Службени лист Црне Горе - општински прописи“, бр. 012/23), Скупштина Општине Зета, на сједници Скупштине Општине Зета, одржаној дана _____, донијела је

О Д Л У К А
о
одржавању чистоће на територији Општине Зета

I ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1

Овом Одлуком се прописују општи услови и начин одржавања чистоће на јавним и другим површинама на територији Општине Зета.

Члан 2

Под одржавањем чистоће у смислу ове Одлуке сматра се: сакупљање комуналног отпада из стамбених и пословних објеката одложеног у посуде или на други начин, превоз и одлагање отпада, мануелно и машинско чишћење и прање улица, тргова и других јавних површина и чишћење других површина.

Члан 3

Изрази употријебљени у овој Одлуци за физичка лица у мушком роду подразумевају исте такве изразе за физичка лица у женском роду.

Члан 4

Корисник услуге у смислу ове Одлуке је: власник, купац или корисник стамбеног објекта, посебног дијела стамбеног објекта и пословног објекта.

Члан 5

Корисници услуга из члана 4 ове Одлуке, дужни су да допринесу одржавању чистоће придржавајући се одредаба ове Одлуке, као и пружају помоћ надлежним органима комуналног реда у одржавању чистоће на задовољавајућем нивоу.

II ОПШТИ УСЛОВИ ОДРЖАВАЊА ЧИСТОЋЕ

Члан 6

Послове одржавања чистоће из члана 2 на јавним површинама на територији Општине Зета врши привредно друштво „Чистоћа“ д.о.о. Подгорица до преузимања од стране „Јавног комуналног предузећа“ д.о.о. Зета, којем су посебном одлуком Скупштине Општине Зета повјерени послови (у даљем тексту: Привредно друштво)

Послове одржавања чистоће на другим површинама (испред објеката привредних субјеката, других правних лица, предузетника, физичких лица и др.) врше правна лица, предузетници и физичка лица која су имаоци права располагања на тим површинама, односно користе те површине (у даљем тексту: корисници површина).

Услуге предузећа за чистоћу, у смислу става 3 овог члана обавезне су за све кориснике услуга.

Члан 7

Одржавање чистоће на јавним површинама врши се према Програму обављања комуналних дјелатности привредног друштва на који сагласност даје Скупштина Општине Зета (у даљем тексту: Скупштина).

Програм из става 1 овог члана доноси се годишње, а најкасније до 31. децембра текуће за наредну годину и садржи нарочито: вријеме и начин чишћења јавних површина, као и вриједност програмираних радова на одржавању чистоће на јавним површинама; површине предвиђене за одржавање (чишћење и прање); техничко-технолошке услове за реализацију програма; број и врсту потребних посуда за сакупљање комуналног отпада и корпи за отпад на јавним површинама и динамику превоза.

Члан 8

Привредно друштво је дужно ради упознавања корисника услуга са Програмом из члана 7, да исти објави на свом сајту и налозима друштвених мрежа, пружа детаљније информације достављањем инфо флајера мјесним заједницама, медијима и на други погодан начин.

Члан 9

Одржавање чистоће:

1. На коловозима, тротоарима, пјешачким и бицикличким стазама, трговима, паркиралиштима, такси стајалиштима, дјечјим игралиштима, спортским полигонима мостовима, водотоцима, пијацама, јавним гробљима и другим јавним површинама врши Привредно друштво;

2. У парковима и на јавним зеленим површинама на скверовима и трговима, парк – шумама, зеленим површинама дуж градских саобраћајница, уличним травњацима, дрворедима, зеленим тракама дуж стаза, зеленим површинама око спомен обиљежја, у дијелу који се односи на отпадни материјал биљног поријекла врши Привредно друштво;
3. На површинама аутобуских, жељезничких и бензинских станица, перонима, спортским и забавним теренима врше корисници површина;
4. На другим површинама испред пословних, привредних објеката и јавних установа врше корисници тих површина.

Члан 10

Типове посуда за сакупљање комуналног отпада (контејнери, посуде за одвојено сакупљање комуналног отпада, корпе и слично) које се постављају на јавним површинама, њихов број и мјесто постављања одређује Привредно друштво у складу са Елаборатом о постављању посуда и вођењу евиденција (у даљем тексту: Елаборат).

На Елаборат из става 1 овог члана, сагласност даје орган локалне управе надлежан за комуналне послове (у даљем тексту: надлежан орган).

Средства за замјену и одржавање посуда за сакупљање комуналног отпада обезбјеђују се од накнаде за комуналну услугу.

Члан 11

Посуде за сакупљање комуналног отпада из члана 10 морају бити од одговарајућег материјала, обојене према врстама отпада које се сакупљају, да на мјестима постављања не: ометају саобраћај, пјешачке комуникације, девастирају простор, а омогућавају несметану и безбједну комуникација возила за превоз комуналног отпада.

Сакупљање биоразградивог отпада из вртова и паркова и кабастог отпада врши се у складу са одлуком којом се уређује одвојено сакупљање комуналног отпада.

Члан 12

Комунални отпад из посуда за сакупљање комуналног отпада превози се у складу са динамиком утврђеном Програмом из члана 7 ове Одлуке.

Привредно друштво је дужно да посуде и простор око посуда за сакупљање комуналног отпада одржава у уредном стању.

Члан 13

Нови корисници услуга су дужни да, у року од 7 дана од почетка коришћења објекта, обавијесте Привредно друштво о коришћењу објекта и доставе податке, ради пружања услуга и утврђивања накнаде за превоз и депоновање комуналног отпада.

Корисници који су престали са коришћењем објекта, дужни су да о томе обавијесте Привредно друштво, у року од 7 дана од дана престанка коришћења објекта, уз пружање одговарајућих доказа.

Члан 14

Привредно друштво је дужно да приликом сакупљања и транспорта отпада из домаћинства и пословних објеката води рачуна да се и испред њих и на јавним површинама отпад не расипа, не подиже прашина, не шире непријатни мириси и не ствара бука.

Простор испред објеката из става 1 овог члана и јавна површина послјије одвоза отпада мора оставити у чистом и уредном стању.

III ПРЕВОЗ И ДЕПОНОВАЊЕ ОТПАДА

Члан 15

Корисници су дужни да отпад из домаћинства и пословних простора одлажу у за то одређене посуде.

Забрањено је одлагање отпада у расутом стању ван посуде за отпад и одлагање отпада на мјестима која нису за то одређена.

Члан 16

Корисници услуга су дужни да обезбиједe несметан пролаз до мјеста на ком се налазе посуде за отпад.

Члан 17

Пражњење посуда за сакупљање комуналног отпада и транспорт отпада врши Привредно друштво намјенским возилима – аутосмећарама. Пражњење посуда врши се према Програму, којим се утврђује динамика одржавања јавне хигијене у складу економском оправданошћу и једнака је за све кориснике.

Корисници стамбених и пословних објеката не смију спаљивати, уништавати или закопавати комунални отпад, нити одлагати ван посуда намијењених за сакупљање комуналног отпада.

Забрањено је индустријски, медицински и други отпад, који није комунални, стављати у посуде за комунални отпад.

Члан 18

На пијацама и другим јавним површинама на којима се због обављања одређених дјелатности ствара већа количина комуналног отпада, постављају се намјенске посуде одговарајуће запремине.

Члан 19

Ако правна и физичка лица не поступи на начин прописан у претходном ставу, превоз биоразградивог отпада из вртова и паркова и кабастог отпада извршиће Привредно друштво по налогу (органа локалне управе надлежног за послове комуналне полиције и инспекције) о трошку ових лица, а ако је исто непознато, за превоз отпада средства ће се обезбиједити из Буџета Општине Зета.

Члан 20

Привредно друштво за одржавање чистоће, у оквиру слободних капацитета, на захтјев корисника, пруже услуге превоза кабастог отпада и биљног отпада веће запремине који није могуће одложити у контејнере, као и друге услуге у складу са цјеновником на који сагласност даје Скупштина.

Члан 21

Комунални отпад се одвози на регионалну депонију „Ливаде“ ради даљег збрињавања.

Члан 22

Превоз отпада до депоније се врши посебним превозним средствима. Превозна средства из става 1. овог члана се морају, послије сваке употребе опрати и дезинфиковати.

IV ЗАШТИТА ЧИСТОЋЕ НА ЈАВНИМ ПОВРШИНАМА

Члан 23

Возила која превозе грађевински и други материјал за потребе градилишта, стоваришта и слично, прије укључивања на јавни пут морају се очистити од блата и других нечистоћа.

Члан 24

Јавне површине морају се чистити и прати, тако да се на њима увијек одржава чистоћа према усвојеном Програму.

Улице и тргови перу се и чисте у времену од 22,00 - 05,00 часова.

У зимском периоду тргови и улице могу се прати и чистити у времену од 6,30 - 13,30 часова, када то дозвољавају временски услови, односно када је спољна температура + 4 степена

Праће улица, тргова и других јавних површина на начин и у обиму прописаним ставом 1 овог члана врши Привредно друштво.

Члан 25

У нарочито хитним и оправданим случајевима: епидемиолошки разлог, државни празници, одређене свечаности и друго, орган надлежан за комуналне послове, може одобрити или наложити чишћење и праће јавних површина, мимо утврђеног плана.

Члан 26

Ради заштите чистоће извођачи грађевинских радова дужни су:

1. Да чисте јавну површину испред и око градилишта од прашине и грађевинског материјала, блата и сл;

2. Да квасе растресити материјал за вријеме рушења објекта и транспорта, као и приступне путеве, да би се спријечило подизање прашине ван градилишта;

3. Да одржавају чистоћу на шахтовима и сливничким решеткама у непосредној близини градилишта;

4. Да очисте од блата точкове возила прије њиховог изласка са градилишта, односно очисте од блата запрљани коловоз и друге површине;

5. Да грађевински материјал обезбиједе од растурања или разношења на јавној површини;

6. Да јавну површину, уколико је оштете, доведу у исправно стање одмах, а најкасније у року од 3 дана;

7. Да обезбиједе да се земља и други растресити материјал (пијесак, шљунак и сл.) не растурају.

Шут, земља, отпадни грађевински материјал и сл., који настаје приликом изградње, адаптације и реконструкције или рушења објекта, мора се уклонити и однијети на одлагалиште за неопасни грађевински отпад у року од 24 часа од изношења на јавну површину, односно рушења објекта и локацију довести у уредно стање.

Члан 27

Ради заштите чистоће и комуналног реда, на јавним површинама није дозвољено:

1. Бацати картонску амбалажу, папир и други комунални отпад ван посуда за сакупљање комуналног отпада и корпи за комунални отпад, или на други начин нарушавати чистоћу;

2. Изливати отпадне воде и држати комунални и кабасти отпад, земљу, шут и слично;

3. Прати возила, цијепати дрва, разбијати угаљ и слично;

4. Растурати рекламне листиће, објаве и сличне натписе без одобрења;

5. У посуду за комунални отпад бацати жар и сипати воду, штетне и запаљиве материјале и течности или отпад који не спада у комунални отпад;

6. Физичким лицима да прикупљају отпад из посуда за комунални отпад;

7. Депоновати грађевински материјал без одобрења издатог од стране органа надлежног за комуналне послове;

8. Заузимати јавну површину постављањем стубова, рампи и слично, поправљати возила, остављати олупине и хаварисана возила, камп приколице, бетонирањем и попочавањем јавних површина;

9. Заузимати јавну површину постављањем специјалних возила типа "бетоњерка" у сврху извођења грађевинских радова без одобрења;

10. Остављати лешеве угинулих животиња;

11. Дислоцирати и уклањати посуде за одлагање комуналног отпада са локација на којима су постављене, осим за потребе извођења радова на јавној површини, по претходно прибављеној сагласности Привредног друштва за одржавање чистоће.

Одобрење из става 1 тач. 4, 7 овог члана издаје орган надлежан за комуналне послове.

Одобрење из става 2 овог члана ће се издати уколико је подносилац захтјева обезбиједи доказ да је са Привредним друштвом за одржавање чистоће уговорио чишћење површина, на којима ће се растурати рекламни листићи, депоновати грађевински материјал или постављати специјална возила у сврху извођења грађевинских радова.

Одобрење из става 1 тач. 7 не може се издати уколико није обезбијеђено несметано одвијање саобраћаја, пролаз за пјешаке и други услови заштите јавних површина.

Није дозвољено у посуде за комунални отпад стављати картонску амбалажу-пакете у цјелини, већ исту треба раставити на дјелове и одложити.

Члан 28

Превоз струготина, картонске амбалаже, папира и другог лаког растреситог материјала врши се у амбалажи која онемогућава њихово расипање.

Превоз огријева, грађевинског и другог растреситог материјала, фекалија и других течности врши се возилима која су подешена тако да се материјал приликом превоза не расипа.

Истовар и утовар огријевног, грађевинског и другог материјала може се вршити на јавним површинама, само ако за то не постоји друга могућност, с тим да се ове површине морају ослободити у року од 12 часова, од момента истовара, и да се одмах по том очисте и оперу.

V НАКНАДА ЗА ИЗВРШЕНЕ УСЛУГЕ

Члан 29

За сакупљање и транспорт комуналног отпада и прераду и збрињавање комуналног отпада корисник услуге плаћа мјесечну накнаду коју цјеновником утврђују привредна друштва којима су ови послови повјерени.

Накнада из става 1 овог члана утврђује се на начин и по поступку утврђеном посебним законима којим се уређује обављање комуналних дјелатности и заштита потрошача, као и подзаконским актима којима се уређују ближи елементи и методологија за одређивање цијене комуналне услуге.

На цјеновник из става 1 овог члана сагласност даје Скупштина.

VI НАДЗОР

Члан 30

Надзор над спровођењем ове одлуке врши орган управе надлежан за комуналне послове.

Инспекцијски надзор над спровођењем ове одлуке врши комунални инспектор, ако посебним прописом није утврђена надлежност другог инспектора.

Обезбјеђење комуналног реда и комунални надзор над спровођењем ове одлуке врши комунални полицајац.

VII КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 31

Новчаном казном од 150 до 10.000 еура, казниће се за прекршај привредно друштво, ако:

1. не упозна кориснике преко средстава јавног информисања са програмом одржавања чистоће (члан 8);
2. не одржава чистоћу на површинама у складу са чланом 9;
3. не постави посуде за сакупљање комуналног отпада према Елаборату (члан 10);
4. не превози комунални отпад у складу са динамиком утврђеном програмом из члана 7 ове одлуке (члан 12 став 1);
5. не одржава простор око посуда за сакупљање комуналног отпада у уредном стању (члан 12 став 2);
6. не поступа у складу са чланом 14;
9. не превезе кабасти отпад који није могуће одложити у контејнер, на захтјев корисника (члан 20);
10. не опере и не дезинфекује возило послјије превоза комуналног отпада (члан 22 став 2);
11. не чисти и пере јавне површине, тако да се на њима увијек одржава чистоћа према усвојеном програму (члан 24);

За прекршај из става 1 овог члана казниће се одговорно лице у привредном друштву новчаном казном од 50 еура до 1.000 еура.

Члан 32

Новчаном казном од 150 до 10.000 еура, казниће се за прекршај правно лице, ако:

1. не одржава чистоћу на површинама у складу са чланом 9;
2. не обавијести Привредно друштво и Привредно друштво за депоновање комуналног отпада, у року од 7 дана од почетка, односно престанка коришћења објекта (члан 13 ст. 1 и 2);
3. поступа супротно забранама из члана 17 став 2 и 3;
4. не очисти возило које превози грађевински и други материјал за потребе стоваришта, градилишта и сл. од блата и других нечистоћа (члан 23);
5. не поступа у складу са чланом 26;
6. поступа супротно забранама из члана 27;
7. не поступа у складу са чланом 28;

За прекршај из става 1 овог члана казниће се предузетник новчаном казном од 50 еура до 3.000 еура.

За прекршај из става 1 овог члана казниће се физичко лице новчаном казном од 50 еура до 1.000 еура.

VIII ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 33

Ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном листу Црне Горе - Општински прописи".

Број: Д
Анови, _____ .2024. године
Скупштина општине Зета
Предсједник Скупштине,
Небојша Домазетовић, с.р

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење ове Одлуке садржан је у одредбама члана 14 став 1 Закона о комуналним дјелатностима (Службени лист Црне Горе бр. 055/16, 074/16, 002/18, 066/19, 140/22), којим је прописано да обављање комуналних дјелатности на својој територији обезбеђује и ближе уређује јединица локалне самоуправе, а у случајевима предвиђеним овим законом и Влада Црне Горе у складу са законом.

Јединица локалне самоуправе и Владе у складу са законом обезбеђује: материјалне и техничке услове за обављање и развој комуналних дјелатности; Финансијске услове и услове обављање дјелатности заједничке комуналне потрошње; одржавање комуналне инфраструктуре .

Чланом 15 став 1 Закона о комуналним дјелатностима, којим је између осталог прописано да јединица локалне самоуправе прописује начин и услове организовања и обављања комуналних дјелатности и услове за обављање дјелатности којима се обезбеђује одређени обим, врста и квалитет услуга, ако ти услови нијесу одређени посебним прописом; начин обезбеђивања континуитета у вршењу комуналних дјелатности, ред првенства и начин пружања комуналних услуга када, усљед више силе, дође до смањеног обима у вршењу комуналних дјелатности; права и обавезе вршиоца комуналне дјелатности и корисника.

Чланом 38 став 1 тачка 2 Закона о локалној самоуправи („Службени лист Црне Горе“, бр. 002/18, 034/19, 038/20, 050/22, 084/22) којом је прописано да Скупштина Општине, у оквиру својих надлежности, у складу са законом доноси прописе и друге опште акте.

Чланом 34 тачком 1 ставом 2 Статута Општине Зета („Службени лист Црне Горе“, бр. 012/23) је прописано да Скупштина Општине у оквиру својих надлежности, у складу са законом доноси прописе и друге опште акте.

Законом о изменама и допунама Закона о територијалној организацији („Службени лист Црне Горе“, бр. 92/22) Општина Зета је из Општине у оквиру главног града Голубовци конституисана у самосталну општину. У односу на промјену статуса овом Одлуком се стварају услови за функционисање и спровођење послова из надлежности локалне самоуправе.

Нацрт Одлуке о одржавању чистоће садржи VIII поглавља

Поглављем I "Опште одредбе" (члан 1 – 5) се прописује начин одржавања чистоће на јавним површинама и другим површинама на територији Општине Зета.

Поглављем II „ Општи услови одржавања чистоће “ (члан 6-14) прописује се да послове одржавања чистоће на јавним површинама врши привредно друштво „Чистоћа“ д.о.о. до преузимања послова од стране „Јавног комуналног предузећа Зета“. Одвожење и депоновање отпада из домаћинства и пословних простора врши Привредно друштво а услуге, су обавезне за све кориснике услуга.

Чишћење јавних површина врши се према Програму који доноси Привредно друштво које је дужно да простор око посуда за сакупљање комуналног отпада одржава у уредном стању. Корисници услуга су дужни да обавијесте Привредно друштво за одржавање чистоће о евентуалним промјенама.

Поглављем III „Превоз и депоновање отпада“ (члан 15-22) прописано је да се одвожење отпада на читавом подручју општине Зета врши свакодневно.

Корисници услуга са територије општине Зета и градске тржнице су дужни да отпад из домаћинства и пословних простора износе према Програму које је донијело Привредно друштво. Превоз комуналног отпада из посуда у којима се сакупља комунални отпад врши Привредно друштво за одржавање чистоће и ове услуге се врше за све кориснике објеката и јавних површина.

Корисници стамбених и пословних објеката не смију спаљивати, уништавати или закопавати комунални отпад, нити исти одлагати ван посуда за комунални отпад.

Забрањено је индустријски, медицински и други отпад, који није комунални, стављати у посуде за комунални отпад.

Јавне површине морају се чистити и прати, тако да се на њима увијек одржава чистоћа према усвојеном Програму. Отпад се одвози на регионалну депонију „Ливаду“. Забрањено је, ван депоније, истоварати или остављати грађевински отпад, амбалажни отпад, фекални отпад, шут, земљу и сл. Послије сваке употребе потребно је опрати и дезинфиковати возило.

Поглављем VI „Заштита чистоће на јавним мјестима“ (члан 23-28) прописане су одредбе прије укључивања на јавни пут морају се очистити од блата и других нечистоћа.

Шут, земља, отпадни грађевински материјал и сл., који настаје приликом изградње, адаптације и реконструкције или рушења објекта, мора се уклонити и однијети на одлагалиште за грађевински отпад у року од 24 часа од изношења на јавну површину, односно рушења објекта и локацију довести у уредно стање. Превоз струготина, картонске амбалаже, папира и другог лаког растреситог материјала врши се у амбалажи која онемогућава њихово расипање. Превоз огријева, грађевинског и другог растреситог материјала, фекалија и других течности врши се возилима која су подешена тако да се материјал приликом превоза не расипа.

Забрањено је дислоцирање и уклањање посуде за одлагање комуналног отпада са локација на којима су постављене, осим за потребе извођења радова на јавној површини, без претходно прибављеној сагласности Привредног друштва за одржавање чистоће .

Поглављем V „Накнада за извршене услуге“ (члан 29) прописано је да превоз и депоновање комуналног отпада корисник услуге плаћа мјесечну накнаду коју ценовником утврђује Привредно друштво којем су ови послови повјерени, Накнада се утврђује на начин и по поступку утврђеном посебним законима којим се уређује обављање комуналних дјелатности и заштита потрошача, као и подзаконским актима којима се уређују ближи елементи и методологија за одређивање цијене комуналне услуге. На ценовник сагласност даје Скупштина општине Зета.

Поглављем VI- „Надзор“ (члан 30) којим се одређује да је спровођење ове одлуке повјерено Служби комуналне инспекције и полиције. Инспекцијски надзор над спровођењем ове одлуке врши комунални инспектор. Обезбјеђење комуналног реда и комунални надзор над спровођењем ове одлуке врши комунални полицајац.

Поглављем VII „Казнене одредбе“ (члан 31-32) којим су дефинисане казне за непрописно понашање за привредно друштво, одговорност правног лица, предузетника и физичког лица у складу са Законом о прекршајима (“Сл.лист ЦГ”, бр. 6/11, 39/11,43/17 и 57/17).

Поглављем VIII- „Прелазне и завршне одредбе“ (члан 33) дефинисано је да ова одлука ступа на снагу 8. дана од дана објављивања у „Службеном листу Црне Горе-Општински прописи“.