

СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ

Број: Д 70-400/24-192/3

16. октобар 2024. године

**ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ ПОВОДОМ
НАЦРТА ОДЛУКЕ О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ОДЛУКЕ О ЛОКАЛНИМ КОМУНАЛНИМ ТАКСАМА**

Закључком број Д 22-417/24-669 од 30. септембра 2024. године, предсједник Општине Зета је утврдио Нацрт Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о локалним комуналним таксама, вријеме трајања јавне расправе и одредио Секретаријат за финансије и буџет, као орган који ће организовати јавну расправу.

У складу са програмом, јавна расправа је трајала 15 дана, почев од 30. септембра до 14. октобра 2024. године.

Нацрт одлуке достављен је на мејл адресе одборника у Скупштини општине Зета, објављен на сајту Општине Зета, банер Јавне расправе (линк <https://golubovci.me/stranice2/9>), и достављен невладиним организацијама преко ЦРНВО-а. Презентација Нацрта објављена је на сајту општине. Информација о утврђивању Нацрта Одлуке објављена је у дневном листу „Дан“.

Централна јавна расправа одржана је 14. октобра 2024. године, са почетком у 10.00 часова у малој сали Општине Зета. На централној јавној расправи било је присутно 12 учесника. Оцјењивање успјешности и квалитета јавне расправе извршено је путем евалуационих листића. Просјечна оцјена квалитета, као и успјешности јавне расправе, на основу 10 испуњених евалуационих листића, на скали од 1 до 5, била је 4,93.

Централну јавну расправу нису пратили медији.

На централној јавној расправи, са предложеним Нацртом Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о локалним комуналним таксам, присутне је путем презентације, упознао в. д. секретара Секретаријата за финансије и буџет, мр Бојан Поповић.

Учешће у дискусији на централној јавној расправи у својству грађана Зете узели су Милан Становић, одборници Веско Рашовић, Драго Ражнатовић и Лука Крстовић.

Милан Становић је исказао незадовољство по питању смањења „накнада за авионе“ са 15 € по лету на 15 € по слијетању. Сматра да је то одузимање 150.000 € прихода Општине Зета, гдје је стављен интерес других испред интереса Зете, уважавајући податак да је АД Аеродроми Црне Горе остварило позитиван нето

результат пословања у прошлој години, и то у износу од 9,5 милиона €. Такође је исказао неслагање са предлогом да се промијени висина локалних комуналних такси за коришћење билборда на овакав начин. Није сагласан се чињеницом да је висина такси опадајућа са повећањем површине билборда, у једном случају, а у другом да је висина таксе растућа са повећањем површине билборда. По његовом мишљењу то је дискриминација и нарушавање конкуренције.

Веско Рашовић се надовезао на коментар око смањења таксе за авионске летове и истакао је да ће то довести до повећаног броја летова и тиме се неће битије смањити приход, јер овом измјеном Општина Зета помаже аеродром у Зети, и оставља простор за улазак нискобуџетних компанија.

В. д секретара, мр Бојан Поповић, појаснио је да се са предложеном измјеном која се односи на локалну комуналну таксу за авионске летове очекује смањење прихода по том основу у износу од 35 до 45% (тренутна процјена), али да ће се тек следеће године знати колико ће смањење заправо бити, у зависности од обима пословних активности. Објаснио је да наведену таксу нису плаћале авио-компаније већ АД Аеродроми Црне Горе, али је чињеница да ће са овом измјеном Општина Зета олакшати пословање АД Аеродроми Црне Горе, јер ће финансијско оптерећење за њих бити мање, уколико се овај предлог усвоји.

Лука Крстовић је затражио одговор на питање шта грађани Зете имају од свега овог. Сматра да ако се ради о интересу Зете и њених грађана, није требало ни да се помене смањење тарифа. Мишљења је да ако се сад изгласа смањење локалних комуналних такси, првенствено смањење такси за авионске летове, никад више нећемо имати могућност наплате исте таксе по лету. Сматра да треба да се ради у интересу Зете, а не неких других интереса. Предложио је да таксе за билборде буду једнообразне, и да се не прави разлика између висине такси за обичне билборде и лед дисплеј билборде.

В. д. секретара, мр Бојан Поповић, одговорио је да грађани Зете немају директних користи које остварују кроз имплентацију ове одлуке (уколико нису обвезници плаћања такси), док индиректно имају корист кроз алокацију буџетских средстава према њима. Објаснио је и одговорио на питање једнообразности тарифа за све билборде на начин што је упоредио различите висине такси за ове категорије билборда у свим општинама, а свакако је и реално стање такво, односно висина закупа лед дисплеј билборда се значајно разликује од висине закупа обичног билборда.

На централној јавној расправи није било конкретних предлога за измјену Нацрта Одлуке о измјенама и допунама Одлуке о локалним комуналним таксама.

Током трајања јавне расправе, Секретаријату за финансије и буџет достављени су коментари, предлози, примједбе и сугестије у писаној форми од стране заинтересованих субјеката, и исти су са одговорима/образложењима обрађивача приказани у табеларном прегледу који слиједи:

Табела 1: Преглед пристиглих коментара, предлога, примједби и сугестија

#	Подносилац	Примједба/сугестија	Прихваћено/Неприхваћено
1.	„Монтенегро Метрополис Медиа“ д.о.о.	<p>1. У Члану 3 наведеног Нацрта Одлуке потребно је додати став који гласи: "Корисник који је рекламни објекат ради освјетљења прикључио на инсталације јавне расвјете обавезан је свакомјесечно плаћати накнаду према инсталисаној снази расвјетних тијела, просјечном времену укључења и набавној цијени електричне енергије."</p> <p>2. У Члану 3 Нацрта Одлуке потребно је додати нови став који гласи: "Такса из тачке бр. I овог тарифног броја утврђује се у годишњем износу, а из тачке бр. II и III у мјесечном износу. Такса по овом тарифном броју плаћа се мјесечно до 15-ог у мјесецу за претходни мјесец, а уколико обвезник измирује годишњу обавезу једнократно, у року од 10 дана од пријема рјешења, истом се одобрава попуст од 10%."</p> <p style="text-align: center;">ОБРАЗЛОЖЕЊЕ</p> <p>Чланом 3 додају се нове одредбе на крају тарифног броја 2 и прописује начин утврђивања и плаћања таксене обавезе. Установљен је попуст за једнократно плаћање локалне комуналне таксе који је у складу са Законом о локалним комуналним таксама Заједнице општина Црне Горе. Узет је у обзир позитиван примјер других општина у Црној Гори (Главни град Подгорица и општине Херцег Нови, Даниловград, Тузи, Колашин, Жабљак, Рожаје и Плав). Позитивни ефекти су смањење трошкова приликом</p>	<p>Наведени предлози су дјелимично прихваћени.</p> <p>Предлог број 1 се одбија, из разлога што трошкови јавне расвјете још увијек нису прешли на терет буџета Општине Зета и не постоји потребна евиденција код надлежног локалног органа за овај дио како би било могуће наведени предлог имплементирати у пракси. Настављањем процеса разграничења и расподјеле имовине између Главног града Подгорица и Општине Зета, у наредном периоду ће се стећи услови да имплементацију наведеног предлога.</p> <p>Предлог број 2 се дјелимично прихвата. У предлогу одлуке ће се наћи предложени дио који прописује могућност плаћања таксе мјесечно до 15-ог у мјесецу за претходни мјесец. Попуст за једнократно плаћање таксе неће бити предвиђен, јер су таксе довољно ниске да би стимулисале дужи закуп локација за билборде.</p>

		израде рјешења којим се обрачунава такса за читаву годину у односу на мјесечном нивоу и смањење сиве економије, док кориснике попуст за једнократно измирење годишње обавезе стимулише да се одлуче за дужи закуп. Даље, додате су одредбе којима се утврђује плаћање утрошене електричне енергије за рекламне паное прикључене на систем јавне расвјете.	
2.	Лука Крстовић	У циљу смањивања негативних ефеката по легитимне и дозвољене интересе Општине Зета у смислу приходне фискалне стране општинског буџета који ће бити проузроковани оваквим нацртом, упућујем предлог да се измјена учини на следећи начин: У Одлуци о локалним комуналним таксама ("Службени лист Црне Горе – Општински прописи", број 37/23), у Таксној тарифи, у тарифном броју 1 у тачки IV, мијења се и гласи "11".	Наведени предлог се одбија. Како је наведена категорија авиона преко 16 тона већ претходно препозната кроз овај тарифни број (одлуке о локалним комуналним таксама Општине Тиват и Општине Зета (иницијална одлука)), а уважавајући информације које смо добили од руководства АД Аеродроми Црне Горе, да је број летова који се може очекивати за авионе у категорији од 11 до 16 тона занемарљив, и да би незнатно утицао на укупан број летова/слијетања, наведени предлог није прихваћен.

Извјештај сачинила:

Марија Бољевић

савјетница III за евиденцију локалних јавних прихода

Boļević Marija



Popović

мр Бојан Поповић

В Д

СЕКРЕТАРА