

СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ФИНАНСИЈЕ И БУЏЕТ

Број: Д 70-400/24-222/9

15. новембар 2024. године

## ИЗВЈЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ОДЛУКЕ О БУЏЕТУ ОПШТИНЕ ЗЕТА ЗА 2025. ГОДИНУ

Закључком број Д 22-400/24-757 од 28. октобра 2024. године, предсједник Општине Зета утврдио је Нацрт Одлуке о буџету Општине Зета за 2025. годину, док је вријеме трајања јавне расправе одредио Секретаријат за финансије и буџет, као орган који је организовао јавну расправу. У складу са програмом, јавна расправа је трајала 15 дана, од 28. октобра до 11. новембра 2024. године.

Нацрт одлуке достављен је на мејл адресе одборника у Скупштини општине Зета, објављен на сајту Општине Зета, банер Јавне расправе, достављен невладиним организацијама преко ЦРНВО-а. Презентација Нацрта објављена је на сајту Општине и друштвеним мрежама. Информација о утврђивању Нацрта Одлуке објављена је у дневном листу „Дан“.

Централна јавна расправа одржана је 07. новембра 2024. године, са почетком у 10.00 часова у великој сали Општине Зета. На централној јавној расправи било је присутно 23 учесника. Оцјењивање успешности и квалитета јавне расправе извршено је путем евалуционих листића. Просјечна оцјена квалитета, као и успешности јавне расправе, на основу 18 испуњених евалуционих листића, на скали од 1 до 5, било је 4,30.

Централну јавну расправу су пратили представници медија.

На централној јавној расправи, са предложеним Нацртом Одлуке о буџету Општине Зета за 2025. годину, присутне је, уз графичку презентацију, упознао в. д. секретара Секретаријата за финансије и буџет, мр Бојан Поповић.

Учешће у дискусији узео је Милан Становић, који сматра да Општина није била способна да реализује буџет на адекватан начин, и додао је да је одлука о буџету „одлука о огледалу рада у општини“. Такође је додао је да се буџет повећава, али не реално, јер је тај раст условљен преносом средстава из текуће године. Истакао је да би ЈКП Зета увелико требало да остварује сопствене приходе, али да нема кадровске способности руководиоца за то, као што има у Секретаријату за финансије и буџет, али да га у крајњем радује то што се кренуло са набавком опреме за то предузеће. Смањење прихода по основу локалних комуналних такси је критиковао, стављајући акценат на партијске интересе испред интереса Општине Зета, кроз планирано смањење таксе за авионе. Сматра да је најавом буџета за сљедећу годину потврђено да од разграничења нема ништа, и да Лидл не долази. Поставио је питање зашто се у плану за сљедећу годину не налази изградња рециклажних острва.

Душан Радоњић казао је да се за двије године руководство општине није успјело организовати и потрошити новац, што је како наводи, доказ да не знају радити свој посао. Такође је истакао да Општина Тиват и Општина Зета, имају највеће плате по глави становника. С друге стране, рекао је да је буџет потврда потребе за самосталном Зетом, за коју су се једини они залагали у претходном периоду. Коментарисао је и да су сопствени приходи општине занемарљиви, односно да уступљени приходи, заједно са донацијама и трансферима и пренесеним средствима, чине највећи дио буџета. Додао је да капитални буџет, у односу на све остале општине, једино у Зети није планиран код Секретаријата за финансије. Поставио је и неколико питања која су се тичала планираних запошљавања у сљедећој години, тражио је објашњење за позицију непредвиђених услуга, а поставио је и питање шта подразумијева адаптација пројектне документације. Предложио је да се повећају средства за пољопривреду и да се предвиде средства за обезбјеђивање просторија за политичке партије, у складу са законом.

Предсједник Општине Зета, Михаило Асановић, у одговору на излагање Душана Радоњића наводи да се подаци о највећим платама односе на све запослене на територији општине, односно да су зараде у локалним самоуправама законом регулисане. На територији Општине Зета се налази аеродром, извориште Бољесестре, Агенција за цивилно ваздухопловство – СМАТСА и остали привредници, док општина Тиват има такође аеродром и Порто Монтенегро, па је из тог разлога просјек већи у односу на остале општине. Сигуран је био да је и Радоњић знао наведено, али да је имао намјеру да злоупотреби наведене податке кроз нетачно представљање истих. Такође је додао да није тачна констатација око залагања за самосталну Зету у претходном периоду, јер се листа коју је Асановић предводио на изборима називала „Сви за самосталну Зету“.

Мирослав Бољевић је поставио питање да ли порез на промет непокретности треба планирати у оквиру позиције 7113 – Порез на имовину.

Веско Рашовић се надовезао на излагање Радоњића, и изјавио да се износе дезинформације. Такође је поставио питање зашто није планирана изградња капеле у Српској.

Лука Крстовић је затражио од предсједника да поднесе неопозиву оставку, позивајући се на реализацију капиталног буџета од 4,39% у односу на план, након чега би и он поднио оставку на мјесто предсједника Скупштине општине Зета. Предложио је да за предсједника Општине Зета изабере Бојана Поповића, који је, уз свој пристојан тим, показао да је способан. Додао је да има информацију да је изјављена жалба на одлуку о избору извођача за асфалтирање путева, а да је изабрана компанија Бемакс.

Предсједник Општине Зета, Михаило Асановић, објаснио је да је жалба изјављена на тендер за који је средства определијелила Управа за капиталне пројекте, и објаснио је да се та средства не налазе у буџету општине. Наводи да је извођач изабран за тендер који је расписала општина, и да радови почињу сљедеће седмице.

Драго Ражнатовић је рекао да би у оквиру капиталног буџета требало планирати и изградњу игралишта у насељу Бистрице.

В. д. секретара, мр Бојан Поповић, казао је да се средства преносе због нереализованих а расписаних јавних набавки, те да тај проблем нема само Општина Зета, већ и доста других општина, које су се такође обратиле Министарству финансија за сагласност за прекорачење дефицита. Поновио је дио из презентације који се односи на чињеницу да је тренутно на електронском систему јавних набавки (ЦеЈН-у) у току 14 тендера, укупне вриједности 3,11 милиона €, што оправдава чињеницу да је овај пренос средстава условљен објективним околностима, односно да ће средства која се преносе из године у годину бити коришћена за финансирање започетих капиталних пројеката. Објаснио је да тендер за који су средства обезбијеђена од стране Управе за капиталне пројекте није урачунат у оквиру поменутих 14 тендера, нити да статус тог тендера може утицати на реализацију приказаног капиталног буџета. Одговорио је да се у плану буџета за наредну годину не налазе издаци за изградњу рециклажних острва, јер од ресорног секретаријата нису достављени потребни подаци за планирање те позиције.

Истакао је да излагање Радоњића на почетку није било коректно, јер су чињенице из прошлости управо доказале да су сви актери на политичкој сцени били за самосталну Зету, док је и лично он, прије него што је постао в. д. секретара за финансије и буџет, кроз грађански активизам указивао на проблеме онако предложеног осамостаљења Зете, али да нико није био против осамостаљења. Додао је да је студија која је за тадашње руководство општине показала финансијску оправданост, срамота како за њих, тако и за сваког ко је учествовао у изради исте. Објаснио је да планирање капиталног буџета зависи од интерне организације на нивоу општине, и да конкретно код Општине Зета Секретаријат за финансије и буџет није орган који у својим надлежностима има послове управљања пројектима и инвестицијама, и да је из тог разлога капитални буџет планиран код Службе предсједника. Када су у питању нова запошљавања, истакао је да ће бити планирана у складу са просторним капацитетима којих нема много, а да је највећи број од планираних нових запошљавања предвиђен код Службе комуналне полиције и инспекције. Одговорио је да се позиција непредвиђене услуге односи на издатке који нису предвиђени на некој од других позиција, а представљају прихватљив трошак за ту организацију јединицу, као и да адаптација пројектне документације представља прилагођавање постојећих пројеката у складу са потребама и у складу са законском регулативом, у зависности од пројекта до пројекта. Навео је и да се средства за пољопривреду из године у годину повећавају, у складу са планираним Програмима подстицајних мјера, док планирање средстава за обезбјеђивање простора за политичке партије јесте законом омогућено, али Секретаријат за финансије и буџет није орган који треба да се бави наведеном активношћу, у контексту припремних активности прије самог планирања средстава.

Објаснио је да се порез на промет непокретности планира на поменутој позицији у складу са прописаним контним планом/оквиром, који је дефинисан на тај начин на државном нивоу, и да су општине дужне да поступају у складу са истим.

На питање које се тичало планирања изградње капеле у Српској одговорио је да је у току израда пројекта капеле, али да ће се додатно провјерити са пројектантом у којим роковима се може очекивати готов пројекат, и да ће у складу са тим информацијама бити планирана и средства са изградњу капеле.

На предлог да се у капитални буџет уврсти и изградња игралишта у насељу Бистрице одговорио је да је наведена изградња игралишта по насељима приказана само за насеља за која постоји спремна пројектна документација, док је за остала игралишта и насеља остављен простор и за израду пројеката и за извођење радова, али да ће се аналитички издвојити и за игралиште у насељу Бистрице, у складу са предлогом.

Захвалио се на предлогу који је Лука Крстовић имао, и рекао је да га такве иницијативе не занимају.

Током трајања јавне расправе, Секретаријату за финансије и буџет достављени су коментари, предлози, примједбе и сугестије у писаној форми од стране заинтересованих субјеката, и исти су са одговорима/образложењима обрађивача приказани у табеларном прегледу који слиједи:

Табела 1: Преглед пристиглих коментара, предлога, примједби и сугестија

#	Подносилац	Примједба/сугестија	Прихваћено/Неприхваћено
1.	Удружење пензионера Зете	Уврстити у буџет за 2025. годину Удружење пензионера Зете.	Наведени захтјев се прихвата. Предлогом Одлуке о буџету Општине Зета за 2025. годину су планирана средства за Удружење пензионера Зете (на позицији 4315 - Трансфери политичким партијама, странкама и удружењима).
2.	Секретаријат за уређење простора, заштиту животне средине и саобраћај	<p>На основу дописа и молбе ЈКП Зета, молимо Вас да се у буџету за 2025. годину определијеле средства за изградњу рециклажних острва у износу од 65.550,00 €.</p> <p>Подсјећамо да је у буџету за 2024. годину било издвојено 120.000,00 € за овај пројекат, а тренутно је у току тендер за изградњу рециклажних острва на 13 локација, за што је процијењена вриједност 54.450,00 еура. Разлика између ова два износа износи 65.550,00 еура, и иста би нам омогућила:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обрачун у случају да тендер не буде завршен у овој години, омогућавајући да пројекат буде реализован у 2025. години без додатних кашњења;</li> <li>2. Изградњу рециклажних острва на додатним локацијама, укључујући села која нису обухваћена тренутним планом.</li> </ol>	Наведени захтјев се прихвата. Предлогом Одлуке о буџету Општине Зета за 2025. годину, у оквиру капиталног буџета биће планирана средстава за изградњу рециклажних острва, у предложеном износу.

3.	Веско Рашовић	С обзиром да су у буџету за 2024. годину била предвиђена средства за изградњу капеле у Српској у износу од 70.000,00 €, а да то није реализовано, сматрам да је за следећу буџетску годину потребно предвидјети средства у знатно већем износу.	Наведени захтјев се прихвата. Предлогом Одлуке о буџету Општине Зета за 2025. годину, у оквиру капиталног буџета биће планирана средстава за изградњу капеле, у износу од 100.000,00 €.
4.	Драго Ражнатовић	Предлог да се у буџету за 2025. годину определијеле средства за израду планске и техничке документације за изградњу игралишта у селу Бистрице.	Наведени захтјев се прихвата. Предлогом Одлуке о буџету Општине Зета за 2025. годину, у оквиру капиталног буџета биће планирана средстава за израду техничке документације и изградњу игралишта у насељу Бистрице.
5.	ЈУ Центар за пружање услуга из области социјалне и дјечије заштите за Општину Зета	У плану је набавка канцеларијске опреме и намјештаја за дневни боравак, до краја текуће године. Како није извјесно да ли ће се наведени поступак окончати до краја текуће године, потребно је увећати позицију 4415 – Издаци за опрему, за 2.000,00 €.	Наведени предлог није прихваћен. Предлог буџета ЈУ Центар за пружање услуга из области социјалне и дјечије заштите за Општину Зета за 2025. годину се креира самостално од стране ЈУ, док се у буџету Општине Зета планира трансфер средстава ка ЈУ на позицији трансфера.
6.	Општинска организација Црвеног Крста Зета	Уврстити у буџет за 2025. годину Општинску организацију Црвеног крста Зета. У складу са достављеним предлогом буџета за 2025. годину, потребно је планирати средства у висини од 2.318,00 € мјесечно.	Наведени предлог је дјелимично прихваћен. Предлогом Одлуке о буџету Општине Зета за 2025. годину, на позицији 4319 - Трансфери код Службе предсједника, биће увећана средства на износ од 24.000,00 €.
7.	Бобана Крстовић	Како је буџет Општине Зета, у 2025. години планиран на 12,5 милиона еура, и како је за клубове у власништву Општине Зета увећан на 220к, увећати и за оне које нису у власништву Општине Зета са 30к на минимум 60/70к, како	Наведени предлог је дјелимично прихваћен. Предлогом Одлуке о буџету Општине Зета за 2025. годину, на позицији 4313 – Трансфери институцијама културе и спорта, биће

		<p>би сви остали клубови могли елементарно функционисати у бољим условима, јер сте вјерујем свјесни ситуације у држави, а и на самом терену.</p>	<p>увећана средства на износ од 45.000,00 €.</p> <p>Такође, комплетан допис са свим сугестијама у дијелу спорта, биће прослијеђен ресорном секретаријату – Секретаријату за локалну самоуправу и друштвене дјелатности.</p>
--	--	--	---



*Bojan Popovic*

мр Бојан Поповић

Б Д СЕКРЕТАРА