

Crna Gora
Opština Zeta

Adresa: Glavna gradska
ulica br. 89, Anovi
81304, Golubovci
tel: +382 20 873 290
fax: +382 20 873 290
www.golubovci.me

SEKRETARIJAT ZA LOKALNU SAMOUPRAVU I DRUŠTVENE DJELATNOSTI

Broj: D 69-015/24-909/4

16. decembar 2024.godine

**IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE POVODOM NACRTA ODLUKE O
SUBVENCiji TROŠKOVA BORAVKA DJECE U VRTIĆU JPU "ĐINA VRBICA"-
VJ "ZVJEZDANI VRT" – GOLUBOVCI U ZETI**

Predsjednik Opštine Zeta je Zaključkom br. D 22-602/24-861 od 02. decembra 2024. godine, utvrdio Nacrt Odluke o subvenciji troškova boravka djece u vrtiću JPU "Đina Vrbica" – VJ "Zvezdani vrt" – Golubovci – Zeta i Program javne rasprave.

U skladu sa Programom Javne rasprave objavljen je:

- Nacrt Odluke o subvenciji troškova boravka djece u vrtiću JPU "Đina Vrbica" – VJ "Zvezdani vrt" – Golubovci – Zeta, objavljen dana 02.12.2024. godine na sajtu Opštine Zeta baner Javne rasprave, kao i na oglasnoj tabli Opštine i dostavljen na mail adrese odbornika Skupštine Opštine Zeta dana 13.12.2024. godine i nevladinom sektoru preko CRNVO.

U toku javne rasprave građanima, medijima i ostalim učesnicima data je mogućnost pisanog, elektronskog i usmenog izjašnjenja putem e-mail adrese službenice Sekretarijata nela.maras@podgorica.me, poštom ili lično na arhivi Opštine Zeta.

Javna rasprava trajala je od 02.12.2024. godine zaključno sa 17.12.2024. godine, sproveo ju je Sekretarijat za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti i do održavanja Centralne javne rasprave sugestije putem maila dostavili su predstavnici vrtića JPU "Đina Vrbica" dana 12.12.2024. godine.

Centralna javna rasprava održana je 16.12.2024. godine, sa početkom u 10,00 časova u zgradi Opštine Zeta – Mala sala KIC-a, a istoj je prisustvovalo osam učesnika od kojih je jedan odbornik Skupštine Opštine Zeta.

Centralnu javnu raspravu, u ime obrađivača, vodila je VD Sekretarka Sekretarijata za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti mr Marijana Nedović Radulović, kao i Nela Maraš samostalna savjetnica II za normativne poslove i vršenje upravnog nadzora.

U uvodnoj riječi VD Sekretarka mr Marijana Nedović Radulović navela je da se pravni osnov za donošene Odluke o subvenciji troškova boravka djece u vrtiću JPU "Đina Vrbica" – VJ "Zvezdani vrt" – Golubovci u Zeti nalazi u članu 59 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i članu 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi Crne Gore, kojim je propisano je da Opština, u skladu sa zakonom i drugim propisima i u skladu sa mogućnostima, učestvuje u obezbjeđivanju uslova i unapređenju djelatnosti: zdravstvene zaštite, obrazovanja, socijalne i dječje zaštite, zapošljavanja i drugih oblasti od interesa za lokalno stanovništvo i vrši prava i dužnosti osnivača ustanova koje osniva u ovim djelatnostima, u skladu sa zakonom.

Nakon uvodnih riječi i upoznavanja prisutnih sa sadržinom Nacrta Odluke i razlozima donošenja iste prisutni su upoznati sa mišljenjem i sugestijama koje je putem maila uputila pravna služba vrtića JPU "Đina Vrbica".

Prije diskusije o Nacrtu premetne odluke, obrađivač je istakao da je zbog hitnosti podnošenja predmetne odluke, raspolagao sa izuzetno kratkim rokom za pripremu iste, te je konstatovao potrebu za tehničkim ispravkama Nacrta Odluke na osnovu sugestija upućenih od strane pravne službe vrtića JPU "Đina Vrbica" putem maila dana 12.12.2024. godine.

U poglavlju II- Pravo na subvenciju, dodat je član koji će činiti član 6 i glasiće:

"Pravo na podnošenje zahtjeva i ostvarivanje prava shodno članu 5 ove Odluke u slučaju da se radi o roditeljima odnosno starateljima koji su razvedeni ili su u postupku razvoda ima roditelj kome je dijete povjereno na čuvanje i vaspitavanje pravosnažnom odlukom nadležnog suda ili na osnovu donesene privremene mjere suda u slučajevima kada se o ovom pitanju rešava prije pravosnažnog okončanja postupka".

Članovi 7,8,9,10,11,12 i 13 će se menjati i postaće članovi 8,9,10,11,12,13 i 14.

Iako je Sekretarijat preduzeo sve korake, u okviru svoje nadležnosti, predstavnici obrađivača, kao i učesnici javne rasprave, iskazali su nezadovoljstvo zbog nedovoljne posjećenosti centralne javne rasprave o nacrtu predmetne odluke.

Na kraju uvodnog izlaganja predstavnici Sekretarijata pozvali su sve prisutne da se aktivno uključe u javnu raspravu, daju primjedbe i sugestije, kao doprinos u cilju pripreme finalnog teksta Odluke, kao i da do okončanja javne rasprave mogu dostavljati Sekretarijatu primjedbe zaključno sa 17.12.2024. godine.

Tokom javne rasprave riječ je uzelo četiri učesnika javne rasprave.

REZIME DISKUSIJA, DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI, PREDLOGA, KOMENTARA I SUGESTIJA SA NAVEDENIM RAZLOZIMA NJIHOVOG PRIHVATANJA ODNOSNO NE PRIHVATANJA

1. **Odbornik Vesko Rašović** istakao je da je Odlukom predsjednika Opštine predviđena obaveza dostavljanja materijala odbornicima odmah po objavljivanju javne rasprave te da su nacrt Odluke i programa javne rasprave dostavljeni odbornicima znatno kasnije u odnosu na dan objavljivanja na sajtu Opštine, tačnije dana 13.12.2024. godine, a što je bila zakonska obaveza Sekretarijata, koji je zadužen za sprovođenje javne rasprave.

Odgovor obrađivača:

S obzirom da je obavještenje o centralnoj javnoj raspravi objavljeno i na taj način učinjeno javno dostupnim, na sajtu Opštine www.golubovci.me i na zvaničnim društvenim mrežama Opštine, to je načelo transparentnosti rada organa zadovoljeno. Svakako smo spremni da uvažimo sugestije odbornika te da i dodatno obavještavamo odbornike u Skupštini Opštine Zeta istog dana

kada se javna **rasprava** bude objavljivala i na zvaničnim stranicama, iako za to ne postoji zakonska obaveza jer je članom 15 stav 2 Odluke o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova propisano da je organ za sprovođenje javne rasprave dužan da nacrt akta i plan učešća građana objavi na veb sajtu i na drugi pogodan način, kako je i urađeno. U cilju učešća većeg broja odbornika u javnoj raspravi materijal će se u buduće dostavljati danom objavljivanja javne rasprave na web sajtu Opštine.

2. **Vesna Maraš** rukovoditeljka u Sekretarijatu za finansije i budžet je na Centralnoj javnoj raspravi iznijela svoje sugestije i mišljenje, a koje je dostavila pisanim putem dana 17.12.2024. godine.

Predlozi izmjene nacrta Odluke:

Predlog 1: Izmjeniti naziv Odluke na način da glasi: "Odluka o subvenciji troškova boravka djece u javnim predškolskim ustanovama na teritoriji opštine Zeta".

Odgovor obrađivača:

Predlog se odbija.

Imajući u vidu da je upućen zahtjev Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija inicijativu za osnivanje nove predškolske ustanove, umjesto postojeće VJ "Zvezdani vrt" u okviru JPU "Đina Vrbica", te da će na osnovu navedene inicijative Vladi Crne Gore uskoro biti predložena odluka o osnivanju nove javne predškolske ustanove za opštinu Zeta JPU Zeta. Shodno navedenom biće potrebno donošenje nove odluke kojom će propisati nova procedura i način ostvarivanja navedenih prava, jer se radi o drugačijoj pravnoj situaciji u odnosu na postojeću, te bi sve navedeno bilo u potpunosti necjelishodno. Napominjemo da će se u prelaznim i završnim odredbama definisati važenje ove odluke kao i drugi elementi od značaja za nju.

Predlog 2: U skladu sa predloženom izmjenom naziva Odluke, izvršiti izmjenu člana 1 na način na glasi:

"Ovom odlukom uređuju se uslovi, način i postupak za ostvarivanje prava na subvenciji troškova boravka i ishrane, odnosno boravka djece u javnim predškolskim ustanovama na teritoriji opštine Zeta (u daljem tekstu:Opština), u visini od 50% troškova".

Odgovor obrađivača:

Predlog se odbija.

Kako nije usvojen prethodni predlog br.1, to se ne usvaja ni predlog br.2 jer isti proizilazi iz usvajanja predloga br.1.

Predlog 3: U skladu sa predloženom izmjenom naziva Odluke, izvršiti izmjenu člana 4 na način da glasi:

"Predsjednik Opštine i ovlašćeno lice koje zastupa javnu predškolsku ustanovu koja ima vaspitnu jedinicu na teritoriji Opštine, potpisaće sporazum o subvenciji troškova usluga za korisnike, kojim će se bliže regulisati međusobna prava i obaveze".

Odgovor obrađivača:

Predlog se odbija.

Kako nije usvojen predlog br.1, i predlog br.2 to se ne usvaja ni predlog br.3 jer isti proizilazi iz usvajanja predloga br.1.

Predlog 4: U naslovu poglavlja II – Pravo na novčanu naknadu (subvenciju), brisati riječi “novčanu naknadu” i zagradu ispred i iza riječi “subvenciju”.

Odgovor obrađivača:

Predlog se usvaja.

Obrazloženjem predlagačice navedeno je da je nazivom odluke i opštim odredbama definisano da se radi o ostvarivanju prava na subvenciju, te da je suvišno uvoditi dodatni termin “novčana naknada”, što je Sekretarijat uvažio i usvojio predlog.

Predlog 5: U skladu sa prethodno navedenim predlozima, član 5 definisati na sledeći način:

“Pravo na subvenciju može ostvariti roditelj odnosno njegov zakonski zastupnik, staratelj ili hranitelj djeteta koje pohađa javnu predškolsku ustanovu na teritoriji Opštine (u daljem tekstu: Korisnik), koji ispunjava sledeće uslove:

- da je crnogorski državljanin i ima prebivalište u Opštini;”
- da je strani državljanin sa odobrenim stalnim ili privremenim boravkom na teritoriji Opštine, od najmanje 12 meseci”.

Odgovor obrađivača:

Predlog se odbija.

Cilj donošenja navedene odluke i svrha je da se omogući pravo na subvenciju korisnicima usluga predškolske ustanove VJ “Zvezdani vrt” u Zeti, a što se može utvrditi samo na osnovu potvrde koju izdaje vrtić, što predstavlja jedan od osnovnih uslova na pravo na subvenciju. Svakako će međusobne obaveze biti definisane sporazumom shodno članu 4 Odluke.

Predlog 6: U skladu sa prethodno navedenim predlozima, član 6 definisati na sledeći način:

“Organ lokalne uprave Opštine nadležan za ostvarivanje prava iz oblasti socijalne i dječije zaštite (u daljem tekstu: Nadležni organ), objavljuje Javni poziv za ostvarivanje prava na subvenciju u skladu sa ovom odlukom, na web stranici Opštine i putem društvenih mreža. Javni poziv se objavljuje do 15. septembra za tekuću školsku godinu i traje 15 dana”.

Odgovor obrađivača:

Predlog se djelimično usvaja.

Predlog je djelimično prihvaćen i biće implementiran kroz član 6 u dijelu koji se odnosi na objavu na web stranici i rok trajanja javnog poziva.

Predlog 7: U cilju preciziranja potrebne dokumentacije, predlažem izmjene člana 7, na način da glasi:

“Za ostvarivanje prava iz člana 1 ove odluke, Korisnik je dužan da dostavi:

- zahtjev za ostvarivanje prava na subvenciju na obrazcu koji propisuje Nadležni organ,
- fotokopiju lične karte,
- uvjerenje o prebivalištu, ne starije od mjesec dan,
- potvrdu izdatu od strane javne predškolske ustanove da dijete ne ostvaruje pravo na besplatno korišćenje usluga predškolske ustanove ili umanjeње od 50% po drugom osnovu.”

Odgovor obrađivača:

Predlog se djelimično usvaja.

U članu 7 dodaje alineja koja će glasiti : „zahtjev za ostvarivanje prava na subvenciju“, pa član sadrži četiri alineje. Treća alineja će se mijenjati i glasiti: uvjerenje o prebivalištu ne starije od mjesec dana

U skladu sa pravilima i načelima upravnog postupka po kojima su javnopravni organi dužni postupati nije neophodno propisivati obrazce, te u ovom momentu hitnosti donošenja odluke navedeni predlog je necjelishodan.

Predlog 8: U cilju utvrđivanja ispunjenosti uslova za ostvarivanje prava, mišljenja sam da nije potrebno formirati Komisiju za pregled dokumentacije već da je odlučivanje u nadležnosti Sekretarijata za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti, te predlažem da član 8 glasi:

„O podnijetom zahtjevu Nadležni organ odlučuje Rješenjem”.

Odgovor obrađivača:

Predlog se djelimično usvaja.

Sagledaće se mogućnost drugačijeg koncipiranja postupka, te će se umjesto komisije odlučivanjem o zahtjevu baviti nadležni Sekretarijat i u tom pravcu se izmijeniti član 8.

Predlog 9: Poglavlje IV – Isplata subvencija, treba da stoji nakon člana 8, a predlažem da član 9 glasi:

“Isplata subvencija vrši se do 10. u mjesecu za tekući mjesec, na osnovu zahtjeva Nadležnog organa i spiska za isplatu sačinjenog na osnovu rješenja iz člana 8 ove odluke.”

Odgovor obrađivača:

Predlog se djelimično usvaja.

Nakon sagledavanja mogućnosti datih obrazloženjem predloga broj 8, član 9 će se izmijeniti dok će se poglavlje IV izmjestiti nakon člana 8.

Predlog 10: Predlažem da poglavlje V nosi naziv – Prelazne i završne odredbe.

Odgovor obrađivača:

Predlog se usvaja u cjelosti.

Predlog 11: Kako će odluka važiti od 2025. godine, predlažem da član 12 glasi:

“Izuzetno, za ostvarivanje prava na subvenciju u periodu od 01. januara 2025. godine do kraja školske 2024/2025 godine, Javni poziv biće upućen 15. Januara 2025. godine.”

Odgovor obrađivača:

Predlog se usvaja u cjelosti.

Predlog 12: Imajući u vidu značaj ove odluke i vrijeme održavanja sjednice Skupštine opštine na kojoj će biti razmatrana ova odluka, predlažem da se u članu 13 naznači stupanje na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore-opštinski propisi, a primjena od 01. januara 2025. godine.

Odgovor obrađivača:

Predlog se usvaja u cjelosti.

3. **Novica Ćetković** službenik Sekretarijata za finansije i budžet dao je sugestiju da je poželjno da se obavještenje o održavanju javnih rasprava češće objavljuje na društvenim mrežama kao napomena.

Odgovor obrađivača na sugestiju:

Trasparentnost cjelokupnog postupka je zadovoljena, ali da je svakako poželjno i da je navedena sugestija prihvatljiva.

4. Milan Stanović

Dana 17. 12. 2024. godine do kada je trajala javna rasprava na mail adresu nela.maras@podgorica.me pristigle su pisanim putem primjedbe i predlozi od strane građanina Milana Stanovića.

Primjedbe i predlozi odnose se na sledeće:

Predlog 1:

- a. Odluka je nazvana konfuzno, i prvenstveno ukazuje na subvencije za JPU Ćina Vrbica.
- b. **Predlog – odluku nazvati: Odluka o subvenciji troškova boravka djece u VJ „Zvezdani vrt“, pri JPU „Ćina Vrbica“**

Odgovor obrađivača:

Predlog se odbija.

Sa istih razloga iz kojih je odbijen i predlog službenice Vesne Maraš uz napomenu da je vaspitna jedinica "Zvezdani vrt" organizaciona jedinica JPU „Đina Vrbica“ i da bi konfuciju upravo izazivao predlog predlagača koji je pravno i lingvistički neutemeljen i neosnovan.

Predlog 2.

Promijeniti cijelu odluku:

- c. Kompletna odluka je postavljena na pogrešnom principu, a navešću glavne primjedbe i nelogičnosti nacрта odluke:
 - I. U članu četiri se navodi ugovor između Opštine Zeta i JPU „Đina Vrbica“ a da se pritom uopšte ne definiše šta će biti sastavni djelovi tog ugovora i obaveze, niti ovom odlukom možete po bilo kom osnovu očekivati da JPU Đina Vrbica potpiše Ugovor. Bez ikakvog direktnog interesa za njih dobijaju veći obim posla, a da pritom se ovom odlukom ni ne zna šta trebaju da budu njihove obaveze. Da li je to dostavljanje potvrda da je za neko dijete plaćena mjesečna naknada prije nego Opština isplati subvenciju? Zašto oni ne dostave vama spisak upisane djece, nego da roditelji posebno donose svaki papir?
 - II. Planirate da isplaćujete subvenciju roditeljima direktno na račun i pravite bespotrebno veliki posao.
 - III. U članu 5 definišete ko ima pravo na subvenciju. Određivanjem prava na subvenciju u po bilo kom parametru izuzev parametra da dijete ide u VJ „Zvezdani vrt“ predstavlja najgrublji vid diskriminacije djece. Zašto je bitno bilo šta osim same činjenice da idu u VJ „Zvezdani vrt“?
 - IV. U članu 8 predviđate formiranje komisije. Formiranje komisije za ocjenu za utvrđivanje prava koju treba da organizuje sekretarijat je katastrofalan vid zloupotrebe službenog položaja za uzimanje novca po osnovu članstva u komisiji za posao koji je redovan posao zaposlenih u sekretarijatu. Zašto?
 - V. Nigdje nije definisano da li jedan roditelj ima pravo na subvenciju samo za jedno dijete? Šta da rade roditelji sa više djece, i zašto je to ostavljeno bespotreboj Komisiji na slobodno volju da li će takve subvencije prihvatiti ili ne?
 - VI. U članu 12 se navodi raspisivanje poziva za 2024/2025 godinu. Nigdje nije definisano da li će se subvencija izvršiti za mjesec počev od septembra ili će krenuti od nekog drugog mjeseca.
- d. Predlog – Cijelu odluku preformulisati da isplaćujete ukupnu subvenciju na račun JPU „Đina Vrbica“ shodno Ugovoru o subvenciji i dostavljenim podacima od strane same ustanove, a neka roditelji uplaćuju polovinu mjesečne naknade. Na ovaj način se smanjuje obim posla, a JPU Đina Vrbica ima interes da ubrza posao i olakša sebi naplatu potraživanja.

Za koncept isplate subvencija, bez diskriminacije i jednako se sve možete se ugledati na Odluku i Ugovor o subvenciji za obezbjeđivanje besplatnog prevoza na

teritoriji Opštine Zeta za sve, bez bilo kakvog vida diskriminacije, a koji su donesini i potpisani prošle godine, a nažalost nisu produženi ove.

Odgovor obrađivača:

Predlog se odbija.

Kako je gore već navedeno, odgovorima na predloge prethodne predlagačice, kojima će se definisati pojedine odredbe na drugačiji način u cilju jednostavnije procedure za ostvarivanje prava na subvenciju, to će se u bitnome izmijeniti koncept same odluke. U odnosu na konstataciju predlagača da se pri izradi odluke ugledamo na Odluku o subvenciju za obezbeđivanje besplatnog prevoza na teritoriji Opštine Zeta ukazujemo da je u istoj propusteno da se članom 25 definiše pravo žalbe na rješenje koje donosi nadležni organ, čime je narušeno ustavno načelo dvostepenosti i pravo na žalbu. U odnosu na konstataciju o diskriminaciji i diskriminatornim odredbama napominjemo da ti navodi ne stoje, s razloga što će sva djeca koja pohađaju VJ „Zvezdani vrt“, a čiji roditelji imaju prebivalište u opštini Zeta (što je definisano članom 5 ove Odluke) imati pravo na subvenciju troškova boravka i ishrane.

Nadalje, shodno članu 2 Zakona o zabrani diskriminacije zabranjen je svaki oblik diskriminacije po bilo kom osnovu, dok je stavom 2 istog člana definisano je da je diskriminacija svako pravno ili faktičko pravljenje razlike, ili nejednako postupanje, odnosno propustanje postupanja prema jednom licu, odnosno grupi lica u odnosu na druga lica, kao i isključivanje, ograničavanje ili davanje prvenstva nekom licu u odnosu na druga lica, koje se zasniva na rasi, boji kože, nacionalnoj pripadnosti, društvenom ili etičnom porijeklu, vezi sa nekim manjinskim narodom ili manjinskom nacionalnom zajednicom, jeziku, vjeri ili uvjerenju, političkom ili drugom mišljenju, polu, promjeni pola, rodnom identitetu, seksualnoj orijentaciji, i/ili interseksualnim karakteristikama, zdravstvenom stanju, invaliditetu, starosnoj dobi. Imovnom stanju, bračnom ili porodičnom stanju, pripadnosti grupi ili pretpostavci o pripadnosti grupi, političkoj partiji ili drugoj organizaciji, kao i drugim ličnim svojstvima.

Imajući u vidu navedeno podsjećamo na član 59 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti da je propisano da Opština može u skladu sa materijalnim mogućnostima obezbijediti materijalna sredstva iz materijalne zaštite kao što su : pomoć za novorođeno dijete, pomoć za nabavku školskog pribora i druga materijalna davanja. S toga ne stoji tvrdnja predlagača da se radi o diskriminativnoj odluci već o odluci kojom se stimuliše i pomaže lokalno stanovništvo u skladu sa pozitivnim propisima i strategijom rada opštine Zeta.

Napominjemo da je prije sačinjavanja nacta Odluke održan sastanak sa čelnicima JPU Đina Vrbica, na osnovu čijih sugestija je takođe sačinjen nacrt, imajući u vidu da se radi o predškolskoj ustanovi koja broji preko 6000 djece, dok u konkretnoj vaspitnoj jedinici ima oko 600 korisnika vrtića.

Primjedbe predlozi i sugestije su sagledane i sve one koje su predstavljale doprinos poboljšanju teksta i koje su bile usklađene sa utvrđenom koncepcijom Odluke i materijalne podrške lokalnog stanovništva prihvaćene su i uvrtene u Predlog odluke.

Tokom javne rasprave popunjeno popunjeno je 8 evalucionih listića za ocjenu kvaliteta i uspješnosti javne rasprave. Na skali od 1-5, **kvalitet javne rasprave** je ocijenjen prosječnom ocjenom **4.25**, a **uspješnost javne rasprave** prosječnom ocjenom **4.13**.

mr Marijana Nedović Radulović

VD Sekretarka Sekretarijata za lokalnu
samoupravu i društvene djelatnosti

