



Crna Gora
Glavni grad Podgorica
OPŠTINA U OKVIRU GLAVNOG GRADA - GOLUBOVCI

Adresa: Glavna gradska
ulica Anovi, br.89
81304, Golubovci
tel: +382 20 873 290
fax: +382 20 873 290
www.golubovci.me

SKUPŠTINA OPŠTINE

Broj: D 32-016/21-146

5.oktobar 2021.godine

Za: SKUPŠTINA OPŠTINE U OKVIRU GLAVNOG GRADA - GOLUBOVCI

Shodno članu 46 stav 1 tačka 39 Statuta Opštine u okviru Glavog grada - Golubovci ("Sl.list Crne Gore-opštinski propisi", broj 12/19), u prilogu Vam dostavljam **Informaciju o izradi Studije o opravdanosti teritorijalne promjene.**

Predlagač po ovoj tački dnevnog reda na radnim tijelima i sjednici Skupštine će biti **Ratko Stijepović**, predsjednik Komisije za praćenje toka izrade studije o opravdanosti teritorijalne promjene.



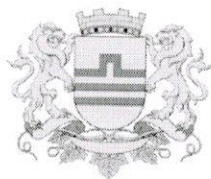
Ratko Stijepović
Ratko Stijepović
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE

Prilog:

1. Informacija o izradi Studije o opravdanosti teritorijalne promjene, sa predlogom Zaključka.

Dostavljeno:

-Skupština;
-a/a;



**SKUPŠTINA OPŠTINE U OKVIRU GLAVNOG GRADA – GOLUBOVCI
KOMISIJA ZA PRAĆENJE TOKA IZRADE STUDIJE OPRAVDANOSTI**

**INFORMACIJA
O IZRADI STUDIJE OPRAVDANOSTI TERITORIJALNE PROMJENE
OPŠTINE U OKVIRU GLAVNOG GRADA-GOLUBOVCI SA ZAKLJUČKOM**

Anovi, oktobar 2021. godine

I. PRAVNI OSNOV

Na osnovu člana 18 Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Sl.list Crne Gore“, br.054/11, 026/12, 027/13, 062/13, 012/14, 003/16, 031/17, 086/18, 003/20), teritorijalna promjena vrši se radi podsticanja ekonomskog razvoja određenog područja, pružanja višeg nivoa usluga, kao i efikasnijeg vršenja poslova u cilju zadovoljenja potreba lokalnog stanovništva i privrednih subjekata na području opštine. Teritorijalne promjene ne smiju ugroziti ekonomski razvoj nekog područja niti kapacitet opština da uspješno vrše svoje funkcije.

Članom 22 propisano je da inicijativu za teritorijalnu promjenu mogu podnijeti:

- najmanje 30% građana koji imaju biračko pravo sa područja za koje se zahtijeva teritorijalna promjena;
- Skupština opštine i
- predsjednik opštine.

Kako je propisano članom 24, uz Inicijativu se podnosi Studija o opravdanosti teritorijalne promjene, dok je članom 25 istog Zakona propisano da se Studijom iskazuje opravdanost teritorijalne promjene, sa pokazateljima o ispunjenosti uslova iz čl. 19, 20 i 21 ovog zakona, kao i procjena organizacionih, kadrovskih i tehničkih mogućnosti. Studija sadrži podatke o teritoriji, nazivu i sjedištu opštine, kao i o uticaju teritorijalne promjene na lokalno stanovništvo i razvoj područja na koje se teritorijalna promjena odnosi. Sadržaj i metodologiju izrade studije propisuje ministarstvo nadležno za poslove lokalne samouprave.

Skupština Opštine u okviru Glavnog grada-Golubovci, na XVIII sjednici održanoj 07. maja 2021.godine, donijela je Odluku o izradi Studije opravdanosti teritorijalne promjene (“Službeni list Crne Gore”, br. 014/21). Ovom Odlukom propisan je način, sadržaj i metodologija izrade Studije, izdvajanjem Opštine u okviru Glavnog grada - Golubovci u novu Opštinu. Članom 4 propisano je da će radi praćenja toka izrade studije Skupština formirati Komisiju.

Na istoj sjednici Skupštine opštine, donijeta je Odluka o obrazovanju Komisije za praćenje toka izrade Studije opravdanosti teritorijane promjene (“Službeni list Crne Gore”, br. 014/21), u sastavu:

- Ratko Stijepović, predsjednik Komisije;
- Predrag Anđušić, član;
- Aleksandar Kojičić, član;
- Luka Krstović, član;
- Milanka Baljević, član.

U skladu sa Pravilnikom o sadržaju i metodologiji izrade Studije opravdanosti teritorijalne promjene, ista je morala sadržati sljedeće elemente:

- Uvod;

- Analizu postojećeg stanja;
- Analizu fiskalnog kapaciteta;
- Ocjenu prednosti i nedostataka predložene teritorijalne promjene (Swot analiza);
- Parametre mogućeg razvoja;
- Grafički prikaz;
- Korišćene izvore informacija.

Pored sadržaja propisanog u gore navedenom Pravilniku, članom 13 Odluke o izradi studije o opravdanosti teritorijalne promjene, Studija sadrži i procjenu organizacionih, kadrovskih i tehničkih mogućnosti za teritorijalnu promjenu, kao i uticaj teritorijalne promjene na lokalno stanovništvo i razvoj područja na koji se teritorijalna promjena odnosi.

II. IZBOR OBRAĐIVAČA STUDIJE

Izbor obrađivača Studije sproveden je shodno članu 23 i članu 26 st.1 tačka 2, kroz postupak jednostavne nabavke, shodno važećem Zakonu o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19) i Pravilniku o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki ("Službeni list Crne Gore", br. 061/20, 065/20, 071/20, 074/20, 102/20 i 051/20).

Zahtjev za dostavljanje ponuda za izradu Studije opravdanosti teritorijalne promjene objavljen je na elektronskom sistemu javnih nabavki pod brojem #4241 dana 11. juna 2021. godine i trajao je 5 dana. U roku predviđenom za dostavljanje ponuda pristigle su dvije ponude. U skadu sa kriterijumima (cijena, reference projektnog tima na izvršenju istih i/ili sličnih usluga i radovi projektnog tima iz oblasti ekonomsko-finansijske analize i ekonomskog razvoja), koji su precizirani Zahtjevom za jednostavnu nabavku, zajednička ponuda, čiji je nosilac (vođa projektnog tima) prof.dr Nikola Milović (doktor ekonomskih nauka i vanredni profesor za oblast ekonomska analiza i politika), izabrana je kao najpovoljnija. Preostali članovi Projektnog tima, navedeni u ponudi su: prof. dr Mijat Jocović (doktor pravnih nauka i vanredni profesor za oblast ekonomska analiza i politika), docent dr Julija Cerović (doktor ekonomskih nauka i docent za oblast kvantitativna ekonomija) i mr Nikola Martinović (magistar ekonomskih nauka, saradnik u nastavi za oblast makro ekonomija).

Obavještenjem o ishodu postupka jednostavne nabavke za izradu Studije opravdanosti teritorijalne promjene, broj D 22-426/21-369/9 od 25. juna 2021. godine, na elektronskom sistemu javnih nabavki stekli su se uslovi za zaključenje ugovora.

Ugovor o izradi Studije o opravdanosti teritorijalne promjene zaključen je dana 20. jula 2021. godine. Njime je između ostalog definisan rok za izradu Nacrta studije u roku od 60 dana i Finalne verzije Studije u roku od 90 kalendarskih dana, od dana zaključenja Ugovora.

III. POSTUPAK PRAĆENJA TOKA IZRADE STUDIJE

U cilju praćenja toka izrade Studije održana su dva radna sastanka u prostorijama opštine, kojima su pored predsjednika i članova Komisije i Projektnog tima za izradu Studije, prisustvovali i predsjednica Opštine u okviru Glavnog grada Golubovci Tanja Stajović, v.d. sekretara uprave Slađana Anđušić I rukovoditeljka sektora za finansije Vesna Maraš.

a) Prvi sastanak komisije

Na prvom radnom sastanku, održanom 2. septembra 2021.godine obrađivači su upoznali Komisiju sa metodologijom izrade Studije i ukratko predložili dotadašnje aktivnosti na izradi dokumenta, u dijelu analize postojećeg stanja, SWOT analize sa akcentom na projekciju prihoda i utvrđivanje fiskalnog kapaciteta. Takođe, na ovom sastanku, obrađivač Studije je od naručioca zatražio informacije koje se odnose na procjenu organizacionih, kadrovskih i tehničkih mogućnosti, utvrđenih članom 13 Odluke o izradi studije o opravdanosti teritorijalne promjene. Nakon opsežne diskusije, donijet je zaključak da naručilac dostavi obrađivaču podatke o optimalnom broju zaposlenih u organima lokalne samouprave, projekciju broja zaposlenih u posebnim službama i privrednim društvima koja obavljaju javne djelatnosti. Predsjednik Komisije je predložio da se uradi uporedna analiza u slučaju "outsourcing"-a ili u slučaju osnivanja privrednih društava za obavljanje komunalnih djelatnosti.

b) Drugi sastanak Komisije

Na drugom radnom sastanku održanom 22. septembra 2021.godine, diskutovale se o dostavljenom tekstu Nacrta Studije. Prisutni su tokom ovog sastanka izložili svoje mišljenje, komentare i sugestije na analizu, projekciju podataka sadržanih u Studiji, a koji su od značaja za utvrđivanje finalnog ishoda Studije. Vođa projektnog tima, istakao je da će u finalnoj verziji datog dokumenta, biti uvršteni podaci za koje su članove Komisije smatrali da ih treba obraditi, kako bi imali kvalitetniji dokument.

Nakon diskusije po određenim pitanjima i stavkama, zaključeno je da će obrađivači Studije pribaviti podatke iz Regionalnog vodovoda, kako bi se precizno odredio prihod od izvorišta Boljesestre, kao i da će Opština u okviru Glavnog grada-Golubovci prikupiti dodatne informacije i podatke od Uprave lokalnih javnih prihoda i Uprave prihoda i carina, u cilju utvrđivanja poreza na zemljište za tekuću godinu i poreza na promet nepokretnosti za prethodne tri godine. Oko nabrojanih stavki koje treba obraditi i uvrstiti u finalnu verziju Studije, svi prisutni su bili usaglašeni.

c) Treći sastanak Komisije

Na trećem radnom sastanku, održanom dana 14. oktobra 2021.godine, članovima Komisije je dostavljena Finalna verzija studije opravdanosti teritorijalne promjene Opštine u okviru Glavnog grada – Golubovci, izdvajanjem. Usaglašena je dalja procedura propisana Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, te da će nakon što Informacija o izradi studije opravdanosti teritorijalne promjene bude razmotrena

na sjednici Skupštine, predsjednica Opštine u skladu sa članom 22 Zakona, podnijeti Inicijativu za teritorijalnu promjenu Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija.

Kako je propisano članom 26 Zakona, Inicijativu sa studijom podnosilac dostavlja Ministarstvu radi davanja mišljenja, koje se odnosi na ispunjavanje formalno-pravnih pretpostavki. Kad ocijeni da je to potrebno, Ministarstvo može od drugih organa državne uprave tražiti stav u vezi podnijete Inicijative i studije, koji će uzeti u obzir prilikom davanja mišljenja. Ministarstvo je dužno da mišljenje dostavi podnosiocu inicijative u roku od 45 dana od dana prijema Inicijative sa studijom. Ukoliko Ministarstvo utvrdi da Inicijativa i studija nijesu pripremljene u skladu sa čl. 23 i 24 ovog Zakona ukazaće podnosiocu Inicijative na nedostatke i utvrditi rok za njihovo otklanjanje.

Ukoliko podnosilac Inicijative ne otkloni sve nedostatke na koje je Ministarstvo ukazalo, Ministarstvo će u roku od 15 dana od prijema izmijenjene Inicijative i studije dostaviti mišljenje u kojem će ukazati na nedostatke koji nijesu otklonjeni.

U skladu sa članom 27 Zakona podnosilac Inicijative je dužan da Skupštini odnosno skupštinama opština uz Inicijativu dostavi i mišljenje Ministarstva.

Skupština, odnosno skupštine opština dužne su da se o podnijetoj Inicijativi izjasne u roku od 30 dana od dana dostavljanja.

IV. ZAKLJUČAK STUDIJE

Na osnovu sprovedene analize date u Finalnoj verziji Studije o opravdanosti teritorijalne promjene Opštine u okviru Glavnog grada-Golubovci izdvajanjem, utvrđene nakon analize geografske i saobraćajne povezanosti naselja, prirodnih i ukupnih potencijala teritorije Opštine u okviru Glavnog grada-Golubovci, parametara mogućeg razvoja, istorijskih, kulturnih i društvenih obilježja područja i stanovništva, kao i SWOT analize, konstatovano je da su ispunjeni uslovi za sprovođenje teritorijalne promjene, izdvajanjem Opštine u okviru Glavnog grada u novu opštinu.

Broj: D 32-016/21-155
Anovi, 15. oktobar 2021. godine

**KOMISIJA
ZA PRAĆENJE TOKA IZRADE
STUDIJE TERITORIJALNE PROMJENE**



Ratko Stijepović
**Ratko Stijepović
PREDSJEDNIK KOMISIJE**